



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања
Агенције за безбедност саобраћаја, Београд у делу који се односи на
јавне набавке за 2020. и 2021. годину и зараде, накнаде зарада,
накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину**



Број 400-809/2022-06/22
Београд, 26. децембар 2022. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна фотографија је преузета са интернет странице www.nasemesto.rs

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама корисника јавних средстава, које су вршене у претходним годинама, утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су регулисане јавне набавке и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова, и друга примања запослених, јер:

- Нису предузимане све потребне мере приликом планирања, уговарања и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора и измене закључених уговора није вршено у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења поступка јавних набавки, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Зараде и накнаде зарада нису утврђене, обрачунате и исплаћене у складу са одредбама Закона о раду и општим актима;
- Накнаде трошкова зарада и друга примања запослених нису утврђене, обрачунате и исплаћене у складу са законским и подзаконским прописима.

Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо четири препоруке.

Препоруке су усмерене на то:

- да се у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) наводи „или одговарајуће“ када се наводе стандарди;
- да се поступци јавних набавки спроводе у складу са прописима,
- да се зараде обрачунавају и исплаћују у складу са прописаном максималном зарадом и
- да се успостави интерна ревизија.

Резиме

Агенција за безбедност саобраћаја је извршила планирање и утврђивање процењене вредности јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама у износу од 253,36 милиона динара, у складу са овим законом. Агенција је у 2020. и 2021. години спровела поступке јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, у складу са овим законом, а чија је процењена вредност 204,46 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 183,75 милиона динара без ПДВ-а.

Агенција је спровела седам поступака јавних набавки, процењене вредности 48,90 милиона динара и уговорене вредности 48,82 милиона динара, који нису у складу са овим законом. Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci, у износу од 1,25 милиона динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Агенција је у 2020. и 2021. години извршила уговоре о јавним набавкама најмање у вредности од 208,66 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.

Зараде запослених за 2021. годину обрачунате су и исплаћене у складу са Законом о раду, интерним актима Агенције, а зараде пет запослених нису у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, којима је више исплаћено укупно нето 29 хиљада динара.

Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаду запосленима када су ангажовани као предавачи и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена, у износу од 298 хиљада динара, што није у складу са Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	6
1. Јавне набавке.....	6
1.1. Агенција је донела и објавила годишње планове јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама за 2020. и 2021. годину. Процењена вредност ревидираних јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама у укупном износу од 253,36 милиона динара без ПДВ-а заснована је на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама. Агенција је донела и објавила интерна акта у области јавних набавки и има систематизована радна места за послове јавних набавки.	6
1.2.1. Агенција је у 2020. и 2021. години спровела 24 поступка јавних набавки и 12 поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, у складу са овим законом, чија је процењена вредност 202,48 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 181,78 милиона динара без ПДВ-а. Агенција је спровела седам поступака јавних набавки и два поступка набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама, процењене вредности 50,88 милиона динара и уговорене вредности 50,79 милиона динара, који нису у складу са овим законом. Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci, процењене и уговорене вредности 1,25 милиона динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са Законом о јавним набавкама.....	7
1.2.2 Објављена су обавештења о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки, у вредности од 224,19 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.....	8
1.3. Агенција је у 2020. и 2021. години извршила уговоре у вредности од најмање 208,66 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.	8
1.4. Евидентирани су све радње и акти током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и води се евиденција закључених уговора о јавним набавкама и евиденција добављача. Управи за јавне набавке достављени су и објављени извештаји о спроведеним поступцима јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.....	9
2.Зараде, накнаде зарада, накнада трошкова и друга примања запослених за 2021. годину	10
2.1. Општим актима Агенције уређена су права и обавезе запослених по основу зарада и накнада зарада у складу са одредбама Закона о раду.....	10
2.2.Зараде запослених за 2021. годину обрачунате су и исплаћене у складу са Законом о раду, интерним актима Агенције, али зараде пет запослених нису у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, којима је више исплаћено укупно нето 29 хиљада динара, нити су достављани месечни извештаји Министарству финансија о исплаћеним зарадама сходно одредбама овог закона.....	10
2.3. Агенција је интерним актима утврдила право запослених и висину за обрачун и исплату накнаде трошкова.	12
2.4. Накнаде трошкова запосленима обрачунате су и исплаћене у складу са прописима и интерним актима Агенције.	13
2.5. Општим актом који је био у примени у 2021. години одређена су друга примања запослених у складу са Законом о раду. Управни одбор Агенције је општим актом одредио, висину коефицијената за обрачун и исплату накнаде запосленима у Агенцији када су ангажовани као предавач и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена.....	13
2.6. Агенција је у 2021. години утврдила, обрачунала и исплатила отпремнину приликом одласка у пензију и солидарну помоћ у складу са Законом о раду и Правилником о раду Агенције, а новогодишње поклоне деци запослених у складу са Законом о раду и Одлуком в. д. директора Агенције. Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаду запосленима када су ангажовани као предавачи и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена, у износу од 298 хиљада динара, што није у складу са Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја.....	14
Скретање пажње.....	16
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	18

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	21
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	23
1. Предмет ревизије	23
2. Ревидирани период пословања.....	23
3. Информације о субјекту ревизије.....	23
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	25
5. Критеријуми	25
6. Методологија рада.....	26
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	26
V Прилози	27
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	28
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије.....	32
Прилог 3 – Јавне набавке	33
Прилог 4 – Зараде, накнаде зарада, накнада трошкова и друга примања запослених у Агенцији	46
Прилог 5 – Друга питања у поступку ревизије	59

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Јавне набавке

1.1. Агенција је донела и објавила годишње планове јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама за 2020. и 2021. годину. Процењена вредност ревидираних јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама у укупном износу од 253,36 милиона динара без ПДВ-а заснована је на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама. Агенција је донела и објавила интерна акта у области јавних набавки и има систематизована радна места за послове јавних набавки.

1.1.1. Агенција је донела и објавила годишње планове јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама за 2020. и 2021. годину.

Агенција је 5. августа 2020. године донела План јавних набавки за 2020. годину и План набавки за 2020. годину, који су измењени и допуњени 5. новембра 2020. године и објавила на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама², као и на интернет страници Агенције.

Агенција је 17. марта 2021. године донела План набавки за 2021. годину 17. марта 2021. године (обједињен за јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује), који је измењен и допуњен 2. новембра 2021. године и 23. новембра 2021. године, и објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници Агенције, у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама².

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.2. Процењена вредност ревидираних јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама у укупном износу од 253,36 милиона динара без ПДВ-а заснована је на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама².

Агенција је процењену вредност ревидираних јавних набавки за 2020. и 2021. годину и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2020. и 2021. годину у укупном износу од 253,36 милиона динара без ПДВ-а, засновала на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама².

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.3. Агенција је донела и објавила интерна акта којима се ближе уређује поступак јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. Агенција има систематизована радна места за обављање послова јавних набавки и има три службеника за јавне набавке.

Агенција је донела Правилник о начину обављања послова јавних набавки од 19. октобра 2016. године, у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Агенција је донела Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке од 5. августа 2020. године, који се примењивао до ступања на снагу Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује донет 11. марта 2021. године, и објавила на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама².

У оквиру Сектора за правне, финансијске и опште послове – Одељење заједничких послова, систематизована су радна места за послове јавних набавки, у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Три службеника, која су запослена на пословима јавних набавки, положила су стручни испит за стицање сертификата за службеника за јавне набавке.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1. Агенција је у 2020. и 2021. години спровела 24 поступка јавних набавки и 14 поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, у складу са овим законом, чија је процењена вредност 204,46 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 183,75 милиона динара без ПДВ-а. Агенција је спровела седам поступака јавних набавки, процењене вредности 48,90 милиона динара и уговорене вредности 48,82 милиона динара, који нису у складу са овим законом. Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-

1.2.1.1. Агенција је у 2020. и 2021. години спровела 24 поступка јавних набавки и 14 поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је процењена вредност 204,46 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 183,75 милиона динара без ПДВ-а. Агенција је спровела седам поступака јавних набавки процењене вредности 48,90 милиона динара и уговорене вредности 48,82 милиона динара, који нису у складу са овим законом. У 2021. години Агенција је извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci, у износу од 1,25 милиона динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Поступци јавних набавки (24 поступка) и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у 2020. и 2021. години (14 поступака), чија је процењена вредност 204,46 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 183,75 милиона динара без ПДВ-а, спроведени су у складу са овим законом.

Dobanovci, у износу од 1,25 милиона динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Агенција је спровела седам поступака јавних набавки (ОП 24/20, ОП 26/20, ОП 34/20, ОП 16/21, ОП 20/21, ОП 21/21 и ОП 22/21), чија је процењена вредност 48,90 милиона динара, а уговорена вредност 48,82 милиона динара без ПДВ-а, у којима није наведено у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci, у износу од 1,25 милиона динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама², у вези са чланом 28 став 1 овог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.2 Објављена су обавештења о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки, у вредности од 224,19 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

1.2.2.1. Објављена су обавештења о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки, у вредности од 224,19 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Агенција је објавила обавештења о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки, у вредности од 224,19 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама².

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3. Агенција је у 2020. и 2021. години извршила уговоре у вредности од најмање 208,66 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.

1.3.1. Агенција је у 2020. и 2021. години извршила уговоре у вредности од најмање 208,66 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.

Извршени су уговори током 2020. и 2021. године у вредности од најмање 208,66 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4. Евидентирани су све радње и акти током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и води се евиденција закључених уговора о јавним набавкама и евиденција добављача. Управи за јавне набавке достављени су и објављени извештаји о спроведеним поступцима јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

1.4.1. Евидентирани су све радње и акти током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и води се евиденција закључених уговора о јавним набавкама и евиденција добављача.

Агенција је евидентирала радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, водила евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију добављача, чиме је поступила у складу са чланом 16 став 1 тачке 1) и 3) Закона о јавним набавкама¹ и чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама².

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4.2. Управи за јавне набавке достављени су и објављени извештаји о спроведеним поступцима јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Агенција је доставила тромесечне извештаје за 2020. годину Управи за јавне набавке, у року прописаном чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

Агенција је објавила збирне Извештаје о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама за 2020. и 2021. годину на Порталу јавних набавки 22. јануара 2021. године и 30. јануара 2022. године, чиме је поступила у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама².

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2. Зараде, накнаде зарада, накнада трошкова и друга примања запослених за 2021. годину

2.1. Општим актима Агенције уређена су права и обавезе запослених по основу зарада и накнада зарада у складу са одредбама Закона о раду. Уговори о раду и/или анексе ових уговора, које су закључили запослени са Агенцијом, нису у складу са Законом о раду.

2.1.1. Агенција је донела Правилник о раду којим је уређена област зарада и накнада зарада, у складу са Законом о раду, као и друга интерна акта из ове области.

Управни одбор Агенције донео је Правилник о раду Агенције број 221-110-000002/2015-01 од 6. маја 2015. године, на који је Влада дала сагласност решењем 05 број 110-6291/2015 од 8. јуна 2015. године, којим су уређена права, обавезе и одговорности из радних односа запослених у Агенцији.

Директор Агенције је донео Правилник о организацији и систематизацији радних места од 6. јула 2010. године, који је, закључно са 2021. годином, измењен и допуњен 45 пута, као и Правилник о стимулацијама запослених број 221-110-00-8/2020-01 од 28. фебруара 2020. године, којим се уређују мерила за оцењивање и поступак оцењивања запослених у погледу остваривања резултата рада у току квартала.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.1.2. Уговори о раду и/или анекси ових уговора, које су закључили запослени са Агенцијом, не садрже новчани износ зараде, што није у складу са Законом о раду.

Уговори о раду и/или анекси ових уговора, које су запослени закључили са Агенцијом приликом заснивања радног односа на неодређено или одређено време, не садрже новчани износ основне зараде на дан закључења уговора о раду, што није у складу са чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2. Зараде запослених за 2021. годину обрачунате су и исплаћене у складу са Законом о раду, интерним актима Агенције, али зараде пет запослених нису у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, којима је више исплаћено укупно нето 29

2.2.1. Зараде и накнаде зарада за 2021. годину обрачунате су и исплаћене у складу са Финансијским планом Агенције за 2021. годину из децембра 2020. године, који је измењен и допуњен у новембру 2021. године, уз сагласност Владе.

Управни одбор Агенције донео је Финансијски план Агенције за 2021. годину од 14. децембра 2020. године, на који је Влада дала сагласност 18. фебруара 2021. године, као и Измене и допуне Финансијског плана за

хиљада динара, нити су достављани месечни извештаји Министарству финансија о исплаћеним зарадама сходно одредбама овог закона. Агенција је примила два лица у радни однос на неодређено време у 2021. години.

2021. годину од 2. новембра 2021. године, на који је Влада дала сагласност 18. новембра 2021. године. Планирани су трошкови зарада и накнада зарада (брutto 2) у износу од 187.603.245 динара, а обрачуната и исплаћена у износу од 180.498.537 динара.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2.2. Зараде запослених за 2021. годину обрачунате су и исплаћене у складу са Законом о раду и интерним актима Агенције, али зараде пет запослених нису у складу са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, којима је више исплаћено укупно нето 29 хиљада динара, нити су достављани месечни извештаји Министарству финансија о исплаћеним зарадама сходно одредбама овог закона.

Агенција је обрачунала и исплатила зараде за пет запослених (током појединих месеци 2021. године) у вишем износу од прописане максималне зараде и на тај начин више исплатила нето 29 хиљада динара, што није у складу са чланом 2 став 1 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Агенција није достављала Министарству финансија, месечне извештаје о исплаћеним зарадама, што није у складу са чланом 8 овог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2.3. Подаци у обрачунским листама запослених усклађени су са Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

У 2021. години, усклађени су подаци у обрачунским листама запослених са Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2.4. Агенција је примила два лица у радни однос на неодређено време у 2021. години. Број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника) и ангажованих лица, у складу је са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

Агенција је примила два лица у радни однос на неодређено време у 2021. години.

Број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника) и ангажованих лица, у складу је са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2.5. Евиденције о зарадама запослених усклађене су са Законом о евиденцијама у области рада.

Евиденције у области рада воде се у рачуноводственом програму и налазе се у две базе: кадровској евиденцији и евиденцији за зараде.

Агенција је сачинила евиденције о прековременом раду, евиденцију о стимулацији запослених, евиденцију о плаћеном одсуству, евиденцију коришћења верских празника/крсне славе, евиденције у области путних трошкова за долазак и одлазак са рада за запослене као и доказе о правдању исплаћене накнаде по овом основу и др.

Агенција води писану евиденцију долазака и одласака са посла (на основу које се сачињава карнет) и запослени се електронски пријављују/одјављују приликом доласка и одласка са посла.

Утврђено је да су евиденције усклађене са чл. 23 - 25 Закона о евиденцијама у области рада.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.3. Агенција је интерним актима утврдила право запослених и висину за обрачун и исплату накнаде трошкова.

2.3.1. Агенција је интерним актима утврдила право запослених и висину за обрачун и исплату накнаде трошкова.

Агенција је интерним актима утврдила право запослених и висину за обрачун и исплату накнаде трошкова: накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада, накнаду трошкова дневница, смештаја, превоза и осталих трошкова на службеним путовањима у земљи и иностранству, накнаду трошкова за рад и боравак на терен, накнаду трошкова исхране у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора.

Агенција је донела: Правилник о раду из 2015. године, Правилник о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених из 2021. године, Правилник о службеним путовањима из 2010. године, Одлуку о

2.4. Накнаде трошкова запосленима обрачунате су и исплаћене у складу са прописима и интерним актима Агенције.

2.5. Општим актом који је био у примени у 2021. години одређена су друга примања запослених у складу са Законом о раду. Управни одбор Агенције је општим актом одредио, висину коефицијената за обрачун и исплату накнаде запосленима у Агенцији када су ангажовани као предавач и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена.

измени Правилника о службеним путовањима из 2021. године и Одлуку о исплати накнаде запосленима за рад и боравак на терену из 2020. године

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.4.1. Накнаде трошкова запосленима обрачунате су и исплаћене у складу са Законом о раду, Законом о порезу на доходак грађана, Законом о доприносима на обавезно социјално осигурање и интерним актима Агенције.

Агенција је обрачунала и исплатила у складу са интерним актима накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада у износу од 3,75 милиона динара, накнаду трошкова дневница, смештаја, превоза и осталих трошкова на службеним путовањима у земљи и иностранству у износу од 1,90 милиона динара, накнаду трошкова за рад и боравак на терену у износу од 851 хиљаде динара, накнаду трошкова исхране у току рада у износу од 3,94 милиона динара и регрес за коришћење годишњег одмора у износу од 2,65 милиона динара.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.5.1. Правилником о раду су одређена права запослених на друга примања у складу са Законом о раду.

Агенција је Правилником о раду утврдила право запослених на отпремнину приликом одласка у пензију, накнаду трошкова погребних услуга, накнаду штете због повреде на раду или професионалног обољења, солидарну помоћ и новогодишњи поклон за децу запослених.

Одлуком в. д. директора од 14. децембра 2021. године одређено је да се деци запослених до 15 година старости исплати новогодишњи поклон у појединачном износу од 10.000 динара, што је неопорезиви износ предвиђен законом којим се уређује порез на доходак грађана.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.5.2. Управни одбор Агенције је општим актом одредио, висину коефицијената за обрачун и исплату накнаде запосленима у Агенцији када су ангажовани као предавач и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена.

Управни одбор Агенције је донео Правилник о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које

2.6. Агенција је у 2021. години утврдила, обрачунала и исплатила отпремнину приликом одласка у пензију и солидарну помоћ у складу са Законом о раду и Правилником о раду Агенције, а новогодишње поклоне деци запослених у складу са Законом о раду и Одлуком в. д. директора Агенције. Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаду запосленима када су ангажовани као предавачи и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена, у износу од 298 хиљада динара, што није у складу са Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја.

организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја¹, којим су одређени коефицијенти за исплату накнаде предавача и Правилник о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја², којим су повећани предметни коефицијенти.

Запосленом у Агенцији, када је ангажован као предавач и/или председник или члан испитне комисије не припада накнада, ако послове обавља у току редовног радног времена, а када је ангажован ван редовног радног времена, припада му накнада по одржаном часу.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.6.1. Агенција је утврдила, обрачунала и исплатила отпремнину приликом одласка у пензију и солидарну помоћ у складу са Законом о раду и Правилником о раду Агенције. Агенција је исплатила новогодишње поклоне деци запослених у складу са Законом о раду и Одлуком в. д. директора Агенције.

Агенција је утврдила, обрачунала и исплатила отпремнину приликом одласка у пензију у износу од 180 хиљада динара и солидарну помоћ у износу од 900 хиљада динара, у складу са Законом о раду и Правилником о раду.

Агенција је утврдила, обрачунала и исплатила новогодишње поклоне (пакетиће) за децу запослених у износу од 540 хиљада динара у складу са Законом о раду и Одлуком в. д. директора Агенције од 14. децембра 2021. године.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.6.2. Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаду запосленима када су ангажовани као предавачи и/или председник или члан испитне комисије ван радног времена, у износу од 298 хиљада динара, што није у складу са Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја.

Агенција у 2021. години није применила важеће (увећане) коефицијенте приликом обрачуна и исплате

¹ „Службени гласник РС“ број 16/12

² „Службени гласник РС“, број 100/12

накнаде запосленима, који су одређени Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја и на тај начин је мање исплатила накнаду запосленима у износу од 298 хиљада динара, што није у складу са чланом 5 и 8 овог правилника.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на налазе у Прилогу 3:

1) Агенција је током 2020. и 2021. године спровела поступке јавних набавки чији је предмет: Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2020. годину, Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2021. годину, Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2022. годину и ревизија постојеће методологије, Медијски пласман, Унапређење прикупљања података о саобраћајним незгодама приликом увиђаја саобраћајних незгода, Унапређење WEB GIS апликације за рад са подацима из интегрисане базе података о обележјима безбедности саобраћаја и структуре података у бази, Израда националне стратегије безбедности саобраћаја саобраћајни, Унапређење стручне литературе и материјала за лиценциране кадрове из области Безбедност саобраћаја, Развој методологије за одређивање спремности деце за самостално учествовање у саобраћају и Обука полицијских службеника за квалитетно прикупљање података о саобраћајним незгодама, односно службеника који ће вршити послове увиђаја саобраћајних незгода.

У конкурсним документацијама наведених поступака јавних набавки, одређен је критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има одређен број запослених или ангажованих доктора наука (одређене научне области) и/или да ова лица имају одређен број објављених радова на међународној научној ИСИ листи (СЦИ, ССЦИ) из групе М20, подгрупе М-21, М-22 и М-23, из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају у складу са Правилником о поступку и начину вредновања, и квантитативном исказивању научно-истраживачких резултата истраживача („Сл. гласник РС“, бр. 38/2008), док је у једном поступку захтевано да је понуђач акредитован као научна установа из области безбедности друмског саобраћаја.

Како је Агенција у предметним поступцима јавних набавки примила по једну понуду, осим у једном поступку (примљено је три понуде), захтевани критеријум за квалитативни избор привредног субјекта је могао имати за последицу дискриминацију понуђача.

2) Агенција је током 2020. године спровела поступке набавки путем наруџбеница за консултантске услуге из области јавних набавки, консултантске услуге и саветовање у вези са применом прописа, планирање и праћење извршења финансијског плана, а у 2021. години услуге консалтинга у области јавних набавки, укупно уговорене вредности у износу од 3.152.800 динара.

Агенција је извршила предметне набавке услуга, иако је имала систематизована следећа радна места у Сектору за правне, финансијске и опште послове: 1) помоћник директора - начелник Сектора (запослен један дипломирани правник), 2) начелник Одељења за правне и опште послове (запослен један дипломирани правник), 3) самостални стручни сарадник за кадровске и опште послове у овом Одељењу (запослен један дипломирани менаџер), 4) начелник Одељења за економско финансијске послове (запослен један дипломирани економиста), 5) самостални стручни сарадник за финансијске, оперативне и књиговодствене послове у овом Одељењу (запослено двоје дипломираних економиста и један дипломирани инжењер организационих наука), 6) начелник Одељења заједничких послова (запослен један дипломирани правник), 7) стручни сарадник за послове јавних набавки и уговора у овом Одељењу (запослено троје дипломираних економиста), 8) систем менаџер у овом Одељењу (запослен један дипломирани инжењер електротехнике) и 9) администратор система у овом Одељењу (запослен један грађевински техничар).

Агенција има три сертификована службеника за јавне набавке.

Такође, Агенција је извршила набавку услуга имплементација финансијског управљања и контроле, током 2020. године.

Чланом 2 став 1 тачка 2) и 7) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору³ одређено је да се добро финансијско управљање односи на захтев да се јавна средства троше и њима управља у складу са принципима економичности, ефективности и ефикасности и да је управљачка одговорност обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефективности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им је пренео одговорност.

Чланом 12 став 1 тачка 4), 5), 6) и 7) овог Правилника предвиђено је да је руководиоца корисника јавних средстава одговоран, између осталог, за: придржавање принципа законитости, правилности и доброг финансијског управљања јавним средствима; ефективно управљање запосленима и одржавање неопходног нивоа њихове стручности; чување и заштиту средстава и информација од губитака, крађе, неовлашћеног коришћења и погрешне употребе; успостављање одговарајуће организационе структуре за ефективно остваривање циљева и управљање ризицима.

Према члану 14 овог правилника, руководиоци унутрашњих организационих јединица корисника јавних средстава одговорни су руководиоцу корисника јавних средстава за активности успостављања, одржавања и унапређења финансијског управљања и контроле, као и за извештавање о систему финансијског управљања и контроле у делокругу рада организационе јединице којом руководе у оквиру овлашћења и одговорности која су им додељена.

С обзиром на изнето, скрећемо пажњу да вршење предметних набавки од стране Агенције, може указивати на постојање слабости у систему финансијског управљања и контроле.

3) Влада је донела Одлуку о оснивању Агенције за безбедност саобраћаја („Службени гласник РС“, број 104/09), на основу Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС“, број 41/09) и Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, број 18/05 и 81/05 – исправка), која није усклађена са изменама и допунама наведених закона у периоду од 2010. до 2020. године.

³ „Службени гласник РС“, број 89/19

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1⁴

1. Агенција у 2021. години није применила важеће (увећане) коефицијенте приликом обрачуна и исплате накнаде запосленима, који су одређени Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја и на тај начин је мање исплатила накнаду запосленима у износу од 297.532 динара, што није у складу са чланом 5 и 8 овог правилника (Прилог 4).
2. Уговори о раду и/или анекси ових уговора, које су запослени закључили са Агенцијом приликом заснивања радног односа на неодређено или одређено време, не садрже новчани износ основне зараде на дан закључења уговора о раду, што није у складу са чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду (Прилог 4).
3. Вршилац дужности директора Агенције именован је решењем Владе 24 Број: 119-9637/2020 од 3. децембра 2020. године, у којем је наведено да се именује на дужност до именовања директора на јавном конкурс, а разрешен је решењем Владе 24 Број: 119-5217/2022 од 30. јуна 2022. године. Јавни конкурс за именовање директора није био расписан у року од 30 дана од дана именовања вршиоца дужности, што није у складу са чланом 33 став 2 Закона о јавним агенцијама (Прилог 1, тачка 1).

ПРИОРИТЕТ 2⁵

4. Агенција је спровела седам поступака јавних набавки (ОП 24/20, ОП 26/20, ОП 34/20, ОП 16/21, ОП 20/21, ОП 21/21 и ОП 22/21), чија је процењена вредност 48.900.000 динара, а уговорена вредност 48.818.950 динара без ПДВ-а, у којима није наведено у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 3).
5. Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci у износу од 1.249.043 динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама², у вези са чланом 28 став 1 овог закона (Прилог 3, тачка 3).
6. Агенција је обрачунала и исплатила зараде за пет запослених (током појединих месеци 2021. године) у вишем износу од прописане максималне зараде и на тај начин више исплатила 29.296 динара, што није у складу са чланом 2 став 1 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Агенција није достављала Министарству финансија, месечне извештаје о исплаћеним зарадама, што није у складу са чланом 8 овог закона (Прилог 4).

⁴ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

⁵ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

7. Агенција није успоставила интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Прилог 1, тачка 2).

ПРИОРИТЕТ 3⁶

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

⁶ ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

У поступку ревизије нису дате препоруке првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2

1. Препоручујемо одговорним лицима Агенције да наводе у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда (Прилог 3, Препорука број 2).
2. Препоручујемо одговорним лицима Агенције да спроводе поступке јавних набавки у складу са прописима, узимајући у обзир вредност и врсту предмета набавке (Прилог 3, Препорука број 3).
3. Препоручујемо одговорним лицима Агенције да врше обрачун и исплату зарада у складу са прописаном максималном зарадом у јавном сектору и да достављају месечне извештаје о исплаћеним зарадама министарству надлежном за послове финансија (Прилог 4, Препорука број 4).
4. Препоручујемо одговорним лицима Агенције да успоставе интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Прилог 1, Препорука број 1).

ПРИОРИТЕТ 3

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Агенција за безбедност саобраћаја, Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањења ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Агенција за безбедност саобраћаја, Београд, је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Предузете мере у поступку ревизије. За мере исправљања је дужно да, уз одазивни извештај, достави доказе према следећем:

1. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Агенција за безбедност саобраћаја, Београд, обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитост навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
26. децембар 2022. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2022. годину и Закључка број 400-809/2022-06/1 од 1. април 2022. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Агенције за безбедност саобраћаја Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2021. године за јавне набавке и од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2021. године и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину.

3. Информације о субјекту ревизије

Субјект ревизије: Агенција за безбедност саобраћаја
Седиште: Београд, Булевар Михајла Пупина број 2
Облик организовања и шифра: Установа
Облик својине: Јавна својина (ниво државе)
Делатност: Обезбеђивање јавног реда и безбедности
Матични број: 17791303
Порески идентификациони број: 106651829

Према члану 1 Закона о јавним агенцијама⁷, јавна агенција јесте организација која се оснива за развојне, стручне или регулаторне послове од општег интереса, а посебним законом могу се, сходно сврси јавне агенције, поједина питања положаја јавне агенције уредити друкчије него овим законом.

Чланом 3 овог закона прописано је да се јавној агенцији могу посебним законом, као јавно овлашћење, поверити следећи послови државне управе: 1) доношење прописа за извршавање закона и других општих аката Народне скупштине и Владе; 2) решавање у првом степену у управним стварима и 3) издавање јавних исправа и вођење евиденција.

Чланом 9 став 1 Закона о безбедности саобраћаја на путевима⁸, прописано је да Влада оснива Агенцију за безбедност саобраћаја, као јавну агенцију, која: 1) анализира, прати и унапређује систем безбедности саобраћаја (успоставља, развија и унапређује јединствену базу података од значаја за безбедност саобраћаја), 2) организује, односно спроводи активности усмерене на унапређење безбедности возача и других учесника у саобраћају, као и на унапређење безбедности саобраћаја са становишта возила и путева, 3) организује, односно спроводи превентивно-промотивне активности и кампање усмерене на повећање безбедности

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 18/05, 81/05 и 47/18

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – одлука УС, 55/14, 96/15 – др. закон, 9/16 – одлука УС, 24/18, 41/18, 41/18 – др. закон, 87/18, 23/19 и 128/20 – др. закон

саобраћаја, 4) обезбеђује базу података о техничким карактеристикама моторних и прикључних возила, који су од значаја за примену прописа о безбедности саобраћаја на путевима и базу података који су од значаја за увоз возила, 5) организује и спроводи стручни испит и организује, односно спроводи припремну наставу за полагање стручног испита и семинаре унапређења знања за предаваче теоријске обуке, 6) организује, односно спроводи семинаре унапређења знања за инструктора вожње, 7) организује и спроводи стручни испит, односно спроводи обуку за полагање стручног испита и семинаре унапређења знања за испитивача, 8) организује и спроводи стручни испит за стицање лиценце за обављање послова професионалног возача (ЦПЦ) и организује обуку за стицање и обнављање лиценце за обављање послова професионалног возача (ЦПЦ), 9) организује и спроводи стручни испит и организује, односно спроводи обуку за возача туристичког воза, 10) организује и спроводи стручни испит и организује, односно спроводи обуку за возача трамваја, 11) организује и спроводи испит из области унапређења знања из безбедности саобраћаја и организује, односно спроводи обуку за возаче којима је одузета возачка дозвола због несавесног управљања, 12) организује и спроводи стручни испит, односно спроводи обуку за полагање стручног испита и семинаре унапређења знања за контролора техничког прегледа, 13) издаје дозволе (лиценце), уверења и друга документа у складу са овим законом, 14) сарађује са међународним и регионалним телима и институцијама за безбедност саобраћаја, 15) координира рад тела за безбедност саобраћаја у локалним самоуправама и даје сагласност на програм за рад тела за безбедност саобраћаја у локалним самоуправама, у складу са одредбама овог закона, 16) издаје периодичне анализе и публикације са подацима о саобраћају и саобраћајним незгодама, односно извештава на националном нивоу о стању безбедности саобраћаја на путевима, 17) објављује, односно даје стручно мишљење на стручну литературу значајну за безбедност саобраћаја, 18) организује и обезбеђује објављивање стручне литературе из области оспособљавања возача, 19) обавља послове у вези са применом тахографа и граничника брзине, 20) обавља послове у вези са испитивањем, хомологацијом и контролом саобразности возила, опреме и делова, 21) иницира, организује и реализује стручне обуке, односно подржава научне и стручне пројекте и истраживања у области безбедности саобраћаја, 22) организује, односно спроводи стручна усавршавања у области безбедности саобраћаја, односно сертификује лица која спроводе обуке, односно семинаре унапређења знања, 23) анализира и иницира унапређење прописа значајних за безбедност саобраћаја, 24) обавља и друге задатке везане за унапређење безбедности саобраћаја, утврђене овим законом и другим прописима, 25) обезбеђује Централни информациони систем, са програмом који омогућава прикупљање и доставу прописаних података од стране привредног друштва, из објеката у којима се врши технички преглед возила, као и централизовану обраду података.

Према ставу 3 истог члана, послове из става 2 овог члана Агенција врши као поверене послове.

Влада је донела Одлуку о оснивању Агенције за безбедност саобраћаја⁹, на основу Закона о безбедности саобраћаја на путевима из 2009. године и Закона о јавним агенцијама из 2005. године.

Органи АБС-а су: управни одбор и директор, које именује и разрешава оснивач.

Агенција има својство правног лица и уписана је у регистар Привредног суда 6. априла 2010. године.

Агенција је у 2020. и 2021. години била уписана у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹⁰ и Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹¹, са јединственим бројем КЈС 80831 и типом КЈС 6 (други корисници јавних средстава).

⁹ „Службени гласник РС“, број 104/09

¹⁰ „Службени гласник РС“, број 93/19

¹¹ „Службени гласник РС“, број 160/20

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и зарадама, накнадама зарада, накнадама трошкова и другим примањима запослених, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и других примања запослених код Агенције.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о раду¹²
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање¹³
- Закон о порезу на доходак грађана¹⁴
- Закон о евиденцијама у области рада¹⁵
- Закон о буџетском систему¹⁶
- Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору¹⁷
- Закон о јавним агенцијама¹⁸
- Уредба о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава¹⁹
- Правилник о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде²⁰
- Интерна акта субјекта ревизије

Ревизорска питања на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?

¹² „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - Одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 – усклађени дин. изн, 8/13 – усклађени дин. изн, 47/13, 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн, 7/17 – усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн, 153/20, 6/21 - усклађени дин. изн. и 44/21

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн, 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн, 47/13, 48/13 – испр, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др. Закон, 5/15 - усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн, 7/17 - усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/19, 5/20 - усклађени дин. изн, 153/20, 156/20 - усклађени дин. изн, 6/21 - усклађени дин. изн. и 44/21

¹⁵ „Службени лист СРЈ“, бр. 46/96 и „Службени гласник РС“, бр. 101/05 – др. закон и 36/09 – др. закон

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 93/12

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 18/05, 81&05 – испр. у 47/18

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 159/20

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 90/14 и 44/18 – др. закон

- 2) Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
- 3) Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
- 4) Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
- 5) Да ли су општи акт и уговори о раду којима су уређена права и обавезе запослених усклађени са одговарајућим одредбама Закона о раду у делу који се односи на зараде и накнаде зарада?
- 6) Да ли су зараде и накнаде зарада утврђене, обрачунате и исплаћене у складу са прописима?
- 7) Да ли су општим актом који је био у примени у 2021. години предвиђене накнаде трошкова из Закона о раду за запослене у Агенцији?
- 8) Да ли су накнаде трошкова запосленима у Агенцији утврђене, обрачунате и исплаћене у складу са законским и подзаконским прописима и актима која се примењују у Агенцији?
- 9) Да ли су општим актом који је био у примени у 2021. години предвиђена друга примања из Закона о раду за запослене у Агенцији?
- 10) Да ли су друга примања запослених у Агенцији утврђена, обрачуната и исплаћена у складу са законским и подзаконским прописима и актима која се примењују у Агенцији?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа којим се уређују јавне набавке и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених;
- анализу интерних аката Агенције;
- испитивање активности, одлука Агенције у вези са правилношћу пословања која се односи на јавне набавке и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених;
- интервјуисање одговорних особа Агенције.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Агенције како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1. Финансијско управљање и контрола

Агенција је образовала Радну групу за увођење и развој система финансијског управљања и контроле и доношење Стратегије управљања ризицима за период 2020- 2021. године, Одлуком број 221-119-01-138/2019 од 01.11.2019.године.

Агенција је доставила Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију 22. марта 2022. године Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину.

Контролно окружење

Интерним актима су дефинисана овлашћења, одговорности и контрола од стране запослених.

Агенција је донела Правилник о организацији и систематизацији радних места од 6. јула 2010. године, који је, закључно са 2021. годином, измењен и допуњен 45 пута – уређена је унутрашња организација, делокруг рада организационих јединица, систематизација радних места (број извршилаца, захтевана стручна спрема, радно искуство и посебни услови), са описом послова сваког радног места. Последњом изменом и допуном овог правилника у 2021. години, систематизовано је 58 радних места.

Организациону структуру Агенције чине: Кабинет директора, Сектор за правне, финансијске и опште послове, Сектор за превенцију и локалне самоуправе, Сектор за возаче и Сектор за возила. Унутар Сектора је образовано од 3 до 5 одељења.

Радам Агенције руководи директор. Сектором руководи помоћник директора – начелник сектора. Одељењем руководи начелник одељења.

Агенција је сачинила листу пословних процеса и мапе пословних процеса.

Запослени нису похађали обуку за увођење система финансијског управљања и контроле, коју организује Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Влада Републике Србије је именovala:

- вршиоца дужности директора Агенције решењем 24 Број: 119-880/2016 од 28. јануара 2016. године, најдуже на шест месеци, што је више пута решењима продужавала на 3 или 6 месеци, до доношења решења о разрешењу 24 Број: 119-9638/2020 од 3. децембра 2020. године,

- друго лице за вршиоца дужности директора Агенције решењем 24 Број: 119-9637/2020 од 3. децембра 2020. године, до именовања директора на јавном конкурс, а које је разрешила дужности решењем 24 Број: 119-5217/2022 од 30. јуна 2022. године и

- треће лице за вршиоца дужности директора Агенције решењем 24 Број: 119-5218/2022 од 30. јуна 2022. године, до именовања директора на јавном конкурс у складу са Законом о јавним агенцијама.

Чланом 33 став 1 Закона о јавним агенцијама, прописано је да, ако директору дужност престане пре времена на које је именован, оснивач без јавног конкурса именује вршиоца дужности директора на предлог управног одбора, до именовања директора на јавном конкурс у складу са овим законом, а у ставу 2 истог члана да се јавни конкурс за именовање директора расписује у року од 30 дана од дана именовања вршиоца дужности.

Откривена неправилност:

Вршилац дужности директора Агенције именован је решењем Владе 24 Број: 119-9637/2020 од 3. децембра 2020. године, у којем је наведено да се именује на дужност до именовања директора на јавном конкурс, а разрешен је решењем Владе 24 Број: 119-5217/2022 од 30. јуна 2022. године. Јавни конкурс за именовање директора није био расписан у року од 30 дана од дана именовања вршиоца дужности, што није у складу са чланом 33 став 2 Закона о јавним агенцијама.

Управљање ризицима

Агенција је сачинила Стратегију за управљање ризицима из 2020. године, којом су дефинисани елементи управљања ризицима који обухватају процес идентификовања ризика и процену идентификованих ризика, и одређена је линија одговорности запослених у процесу управљања ризицима тј. ко све учествује у процесу управљања, начину извештавања.

Агенција је сачинила Регистар ризика.

Контролне активности

Агенција је донела: Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама за лице које примењује Међународне стандарде финансијског извештавања за мала и средња правна лица из 2019. године, Правилник о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених из 2021. године, Правилник о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама које организује, односно образује Агенција²¹, Правилник о начину обављања послова јавних набавки из 2016. године, Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке из 2020. године и Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује донет из 2021. године, Пословник о раду Управног одбора из 2010. године, Правилник о изradi, чувању и употреби печата из 2011. године, Правилник о коришћењу службених возила из 2015. године, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања из 2015. године, Правилник о коришћењу службених мобилних телефона из 2021. године, Правилник о заштити тајности података из 2019. године, Правилник о службеним путовањима из 2010. године, Одлуку о утврђивању лимита за службене мобилне телефоне којима се задужују запослени из 2021. године, Правилник о раду Агенције из 2015. године, на који је Влада дала сагласност решењем 05 број 110-6291/2015 од 8. јуна 2015. године, Правилник о стимулацијама запослених из 2020. године, Правилник о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених из 2021. године, Правилник о службеним путовањима из 2010. године, Одлуку о измени правилника о службеним путовањима из 2021. године, Одлуку о исплати накнаде запосленима за рад и боравак на терену из 2020. године, Одлуку о избору превозника из 2021. године, Правилник о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешћу у раду комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја²², Одлуке о висини основице за обрачун и исплату зарада из 2013, 2014. и 2021. године, Одлуку о накнади зараде односно висини плата запослених у вези заразне болести COVID-19, План мера за спречавање појаве и ширења епидемије заразне болести из 2020. године, Обавештење запосленима о забрани вршења злостављања на раду и правима, обавезама и одговорностима запосленог и послодавца у вези са забраном злостављања из 2010. године и Обавештење о примени Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму из 2010. године.

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 16/12 и 100/12

²² „Службени гласник РС“, број 16/12 и 100/12

Агенција је сачинила радну верзију Кодекса пословног понашања запослених у 2022. години.

Управни одбор је донео Одлуку о усвајању Статута број 221-110-00-00001/2010-01 од 18. јуна 2010. године, на који је Влада Републике Србије дала је сагласност решењем 05 Број: 110-5611/2010 од 30. јула 2010. године.

Чланом 42 Закона о јавним агенцијама, прописано је да оснивач даје сагласности на годишњи програм рада, на финансијски план јавне агенције и на друге акте одређене овим или посебним законом.

Чланом 10 став 4 Закона о безбедности саобраћаја на путевима, прописано је да сагласност на акт којим се утврђује висина плата и број запослених у Агенцији даје Влада., док је став 5 овог члана, брисан Законом о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима²³, који је ступио на снагу 3. априла 2018. године, а којим је било прописано да се извршавање расхода Агенције не може вршити уколико Влада није дала сагласност на финансијски план.

Управни одбор Агенције је донео за 2020. годину:

- Одлуку о усвајању Финансијског плана за 2020. годину од 6. децембра 2019. године, који је достављен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре 12. децембра 2019. године, ради прибављања сагласности оснивача. Након примедба надлежних министарстава, коригован је и усвојен Одлуком од 29. јуна 2020. године, а Влада је дала сагласност решењем 05 број 400-5917/2020 од 23. јула 2020. године.

- Одлуку о усвајању Годишњег програма рада Агенције за 2020. године од 6. децембра 2019. године, који је достављен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре 12. децембра 2019. године, ради прибављања сагласности оснивача - Влада је дала сагласност решењем 05 Број: 021-5921/2020 од 23. јула 2020. године.

Управни одбор Агенције је донео за 2021. годину:

- Одлуку о усвајању Финансијског плана за 2021. годину од 14. децембра 2020. године, који је достављен Министарству унутрашњих послова 15. децембра 2020. године, ради прибављања сагласности оснивача. Влада је дала сагласност решењем 05 Број: 400-1379/2021 од 18. фебруара 2021. године.

- Одлуку о усвајању Измена и допуна Финансијског плана за 2021. годину од 2. новембра 2021. године, на који је Влада дала сагласност решењем 05 број 400-10497/2021 од 18. новембра 2021. године, Агенција је претходно извршила корекције на основу негативног мишљења Министарства унутрашњих послова од 15. октобра 2021. године.

- Одлуку о усвајању Годишњег програма рада за 2021. годину од 14. децембра 2020. године, који је достављен Министарству унутрашњих послова 15. децембра 2020. године, ради прибављања сагласности оснивача. Влада је дала сагласност решењем 05 Број: 021-1382/2021 од 18. фебруара 2021. године.

Такође, Влада Републике Србије је дала сагласност на: Годишњи извештај о раду Агенције за 2021. годину решењем 05 Број: 021-2746/2022 од 31. марта 2022. године, Годишњи извештај о пословању Агенције за 2021. годину решењем 05 Број: 021-3722/2022 од 11. маја 2022. године, Финансијски извештај Агенције за 2021. годину решењем 05 Број: 400-4112/2022 од 26. маја 2022. године и Одлуку о расподели вишка прихода над расходима по Финансијском извештају за 2021. годину решењем 05 Број: 41-4113/2022 од 26. маја 2022. године.

Агенција користи рачуноводствени програм „Nex TBIZ“ софтвер набављен од „Бит импекс“ д.о.о, Београд. Основни модули су: Финансијско књиговодство - главна књига и аналитике су интегрисане са аутоматским књижењем налога за књижење, Финансијска оператива - аутоматско генерисање налога за пренос и ликвидатура обавеза, Основна средства, Обрачун зарада, Обрачун осталих личних примања, Управљање залихама, магацинско и материјално пословање и Фактурисање услуга. Техничку подршку и одржавање

²³ „Службени гласник РС“, број 24/18

инфраструктуре пружа ИТ Агенције. Подршку за коришћење „Nex TBIZ“ софтвера пружа „Бит импекс“ д.о.о, Београд, чији запослени израђује свакодневно резервну копију.

Информисање и комуникација

Општи и други подаци о Агенцији доступни су јавности - објављују се на интернет страници АТС-а: информатор о раду, поједина интерна акта и друго.

Информисање и комуникација запослених се врши путем писаних, електронских и усмених информација.

Праћење и процена система

Према подацима из Годишњег извештаја о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину (тачка 8.1, 8.3 и 8.4) иницијално се уводе од стране највишег руководства активности на успостављању система праћења и извештавања, остваривање циљева се у највећем делу редовно прати и анализирају се узроци евентуалног одступања од утврђених циљева.

2. Интерна ревизија

Током 2020. и 2021. године, Агенција није успоставила интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

У току поступка ревизије, Агенција је доставила 1. новембра 2022. године Министарству финансија – Централна јединица за хармонизацију Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2021. годину.

Откривена неправилност:

Агенција није успоставила интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Агенције да успоставе интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

1) Агенција за безбедност саобраћаја је доставила Одлуку о усклађивању уговора о раду и анекса уговора о раду са чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду, број 112-01-00098/2022-01 од 3. октобра 2022. године. Достављена је на увид документација за већину запослених, и то: понуде за закључивање анекса уговора о раду и закључених анекса, који садрже новчани износе основне-нето и бруто 1 зараде на дан закључивања анекса (Прилог 4).

2) Агенција је доставила корекцију обрачуна накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешћу у раду у комисијама у складу са Правилником о изменама и допунама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешћу у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција. Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаде у 2020. години у износу од 225.767 динара, 2021. години 297.532 динара и 2022. години 174.619 динара. У току ревизије, достављен је на увид табеларни преглед правилног обрачуна, рекапитулација обрачуна накнаде предавачима и члановима комисије у бруто износу од 1.043.623 динара (нето 667.918 динара) за све три године, као и извод Управе за трезор о исплати разлике 9. септембра 2022. године, из сопствених прихода (Прилог 4).

Прилог 3 – Јавне набавке

Поступак јавних набавки уређен је Законом о јавним набавкама¹, који се примењивао до 30. јуна 2020. године и Законом о јавним набавкама², који се примењује од 1. јула 2020. године, осим одређених одредаба, као и подзаконским и другим прописима који уређују област јавних набавки.

Чланом 2 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹, прописано је да је наручилац државни орган, орган аутономне покрајине и орган локалне самоуправе, а ставом 2 истог члана да Влада на предлог министарства надлежног за послове финансија и Управе за јавне набавке утврђује списак наручилаца из поменуте тачке 1).

Влада је Одлуком 05 број 404-12617/2015 од 28. новембра 2015. године утврдила Списак наручилаца²⁴, према којем јесу наручиоци посебне организације образоване у складу са посебним законом (јавне агенције, заводи, дирекције, фондови и друге организације).

Чланом 3 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама², прописано је да су јавни наручиоци Република Србија, односно републички органи, а ставом 3 истог члана да Влада утврђује списак наручилаца из става 1 тачка 1) овог члана на предлог министарства надлежног за послове финансија.

Влада је Одлуком 05 број 404-4744/2020 од 12. јуна 2020. године утврдила Списак наручилаца²⁵, према којем јесу наручиоци посебне организације образоване у складу са посебним законом (јавне агенције, заводи, дирекције, фондови и друге организације).

1. Планирање и спровођење јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у 2020. и 2021. години

Агенција је донела План јавних набавки за 2020. годину и План набавки за 2020. годину 5. августа 2020. године, који су измењени и допуњени 5. новембра 2020. године, и објавила на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама², као и на интернет страници Агенције.

Агенција је донела План набавки за 2021. годину 17. марта 2021. године (обједињен за јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује), који је измењен и допуњен 2. новембра 2021. године и 23. новембра 2021. године, и објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници Агенције, у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама².

У табелама број 1 и 2 приказане су планиране јавне набавке током 2020. и 2021. години.

Табела број 1: Преглед планираних и спроведених поступака јавних набавки у 2020. години

у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2020. години			Спроведени поступци јавних набавки у 2020. години		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	Отворени поступак	79	///	251.700.000	50	///	146.140.878
2.	Отворени поступак по партијама	///	///	22.200.000	2	4	21.974.372

²⁴ „Службени гласник РС“, број 97/15

²⁵ „Службени гласник РС“, број 85/20

Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2020. години			Спроведени поступци јавних набавки у 2020. години		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
3.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда	4	///	5.000.000	///	///	///
УКУПНО:		83	///	278.900.000	52	///	168.115.250

Табела број 2: Преглед планираних и спроведених поступака јавних набавки у 2021. години

у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2021. години			Спроведени поступци јавних набавки у 2021. години		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	Отворени поступак	133	///	422.690.000	122	///	370.254.800
2.	Отворени поступак по партијама	///	///	2.200.000	1	2	2.073.022
3.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда	6	///	6.600.000	6	///	5.100.000
УКУПНО:		139	///	431.490.000	129	///	377.427.822

У табелама број 3 и 4 приказане су планиране и спроведене набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује током 2020. и 2021. године.

Табела број 3: Преглед планираних и спроведених поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у 2020. години

у динарима

Р. бр.	Основ за изузеће	Планирани поступци набавки	Процењена вредност без ПДВ-а	Спроведени поступци набавки	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	Члан 12 став 1 тачка 1) ЗЈН 91/2019	5	10.900.000	19	5.136.100,00
2.	Члан 12 став 1 тачка 4) подтачка (2) ЗЈН 91/2019	1	700.000	1	400.000
3.	Члан 27 став 1 тачка 1) ЗЈН 91/2019	61	32.134.000	39	16.801.330
УКУПНО:		67	43.734.000	59	22.337.430

Табела број 4. Преглед планираних и спроведених поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у 2021. години

<i>у динарима</i>					
Р. бр.	Основ за изузеће	Планирани поступци набавки	Процењена вредност без ПДВ-а	Спроведени поступци набавки	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	Члан 12 став 1 тачка 1) ЗЈН 91/2019	7	18.390.000	5	8.855.248
2.	Члан 12 став 1 тачка 4) подтачка (2) ЗЈН 91/2019	1	1.100.000	1	1.100.000
3.	Члан 12 став 1 тачка 11) ЗЈН 91/2019	2	1.490.000	2	1.140.072
4.	Члан 27 став 1 тачка 1) ЗЈН 91/2019	53	32.646.000	44	20.349.933
	УКУПНО:	63	53.626.000	52	31.445.253

Процењена вредност ревидираних јавних набавки за 2020. и 2021. годину и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2020. и 2021. годину у укупном износу од 253.359.000 динара без ПДВ-а, заснована је на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама.

2. Општа акта Агенције

Агенција је донела Правилник о начину обављања послова јавних набавки од 19. октобра 2016. године, у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Агенција је донела Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке од 5. августа 2020. године, који се примењивао до ступања на снагу Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује донет 11. марта 2021. године, и објавила на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама².

У оквиру Сектора за правне, финансијске и опште послове – Одељење заједничких послова, систематизована су радна места за послове јавних набавки, у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Три службеника, која су запослена на пословима јавних набавки, положила су стручни испит за стицање сертификата за службеника за јавне набавке (достављена су на увид два сертификата и једно уверење).

3. Поступци јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

Ревидирани поступци јавних набавки приказани су у табели број 5.

Табела број 5: Преглед ревидираних поступака јавних набавки за 2020. и 2021. годину

<i>у динарима</i>						
Р. бр.	Ознака јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	ОП 01/20 - Оквирни	Организација сертификације и	6.000.000	BAUMEISTER AD, Beograd	26. октобар 2020.	2.700.000

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

Р. бр.	Ознака јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
	споразум са једним привредним субјектом	припремних настава у процесу лицитирања кадрова			31. мај 2020.	3.240.000
2.	ОП 02/20 - Оквирни споразум са једним привредним субјектом	Извођење настава на: семинарима унапређења знања за возаче којима је одузета возачка дозвола; припремних наставама, сертификацијама и стручним испитима	13.000.000	Предавачи безбедности саобраћаја (ПРЕБС), Београд	28. октобар 2020.	6.900.000
					15. јун 2021.	6.099.600
3.	ОП 14/20	Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2020. годину	5.000.000	Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет	27. октобар 2020.	4.995.000
4.	ОП 16/20	Штампање књиге "Пажљивкова правила у саобраћају"	8.000.000	BIROGRAF COMP D.O.O, Beograd	2. новембар 2020.	7.991.250
5.	ОП 24/20	Едукативно-пропагандни материјал за децу	9.000.000	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd	22. октобар 2020.	8.994.450
6.	ОП 26/20	Промо материјал за младе	7.000.000	PICK&GO DOO, Novi Beograd	22. октобар 2020.	6.995.600
7.	ОП 29/20	Набавка мобилне станице за технички преглед возила за потребе реализације испита контролора на техничким прегледима - фаза II	10.000.000	MARINKOVIĆ-HOFMAN DOO, Velika Moštanica	9. новембар 2020.	9.985.000
8.	ОП 32/20	Пројекат - Возила за микромобилност	6.000.000	Група понуђача: Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет, носилац групе и два члана РТС - Public Transport Consult d.o.o, Београд и Moravčević, Vojnović i partneri AOD, Београд	9. новембар 2020.	5.958.000
9.	ОП 34/20	Набавка аутоседишта за децу	5.000.000	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd	22. октобар 2020.	4.988.000
10.	ОП 36/20 - Оквирни споразум са два привредна субјекта	Медијски пласман	30.000.000	PR Agencija FORWARD, Beograd	16. јун 2021. (раскинут 27. августа 2021. године)	288.000
				RED COMMUNICATION DOO, Beograd и SMART MATCH SOLUTIONS DOO, Beograd	25. октобар 2021.	15.181.112
					8. децембар 2021.	5.747.521
11.	ОП 05/21 - Оквирни споразум са једним привредним субјектом	Организација семинара, сертификација и припремних настава у процесу лиценцирања кадрова	9.000.000	AMSS - CENTAR ZA MOTORNA VOZILA DOO, Beograd	24. мај 2021.	3.667.500
					24. август 2021.	2.445.000
					10. новембар 2021.	2.445.000

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

Р. бр.	Ознака јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
12.	ОП 06/21 - Оквирни споразум са једним привредним субјектом	Извођење наставе на: семинарима унапређења знања за лиценциране кадрове, припремним наставама, сертификацијама и стручним испитима	7.000.000	ЗАЈЕДНИЦА САОБРАЋАЈНИХ ШКОЛА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, Београд	24. мај 2021.	3.460.000
					30. септембар 2021.	2.160.000
					24. децембар 2021.	1.299.000
13.	ОП 16/21	Набавка аутоседишта за децу	6.000.000	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd	3. август 2021.	5.991.500
14.	ОП 20/21	Промотивни и брендирани материјали за младе	6.500.000	ЋИНА ШТАМПА ДОО, Борча	20. јула 2021.	6.482.500
15.	ОП 21/21	Промотивно - едукативни и брендирани материјали за стара лица	5.500.000	DAHNER DOO, Prijepolje	20. јула 2021.	5.488.500
16.	ОП 22/21	Едукативно-пропагандни материјал за децу	9.900.000	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd	20. јула 2021.	9.878.400
17.	ОП 26/21	Унапређење централног инфомационог система о вршењу техничких прегледа возила и апликативних софтвера за коришћење овог система	32.000.000	FACTORY WOLD WIDE DOO, Beograd, са подизођачем International Consulting and Development doo, Beograd	15. септембар 2021.	21.200.000
18.	ОП 29/21	Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2021. годину	7.000.000	Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет	4. август 2021.	6.999.995
19.	ОП 45/21 - Оквирни споразум са једним привредним субјектом	Унапређење прикупљања података о саобраћајним незгодама приликом увиђаја саобраћајних незгода	5.000.000	AMSS - CENTAR ZA MOTORNA VOZILA DOO, Beograd и Gdi Solutions d.o.o, Beograd	16. септембар 2021.	4.950.000
20.	ОП 85/21	Унапређење WEB GIS апликације за рад са подацима из интегрисане базе података о обележјима безбедности саобраћаја и структуре података у бази	5.500.000	GDI Solutions d.o.o, Beograd и AMSS - CENTAR ZA MOTORNA VOZILA DOO, Beograd	18. новембар 2021.	5.495.000
21.	ОП 88/21	Кампања "Ум на друм"	5.000.000	"EMOTE" D.O.O, Beograd	1. децембар 2021.	4.990.989
22.	ОП 92/21	Пажљивкова смотра	8.000.000	BIZNIS AKADEMIJA LC, Niš	10. новембар 2021.	7.997.000
23.	ОП 97/21	Израда националне стратегије безбедности саобраћаја	5.000.000	Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет	29. октобар 2021.	4.950.000

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

Р. бр.	Ознака јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
24.	ОП 113/21	Извођење наставе на семинарима унапређења знања за возаче којима је одузета возачка дозвола	11.000.000	Предавачи безбедности саобраћаја (ПРЕБС), Београд	8. децембар 2021.	11.000.000
25.	ОП 126/21	Унапређење стручне литературе и материјала за лиценциране кадрове из области Безбедност саобраћаја	2.400.000	Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет	30. децембар 2021.	2.390.000
26.	ОП 131/21	Развој методологије за одређивање спремности деце за самостално учествовање у саобраћају	2.800.000	Универзитет у Београду - Саобраћајни факултет	30. децембар 2021.	2.795.000
27.	ОП 135/21	Имплементација софтверског решења за вођење основне евиденције канцеларијског пословања	7.000.000	COGNITIVE DOO, Beograd и Intek Sistem doo, Skoplje - Severna Makedonija	17. фебруар 2022.	6.941.000
28.	ПП 36/21	Израда песмице и спотова "Пажљивко" и промоција	1.100.000	EVENT MEDIA DOO, Beograd	27. август 2021.	1.100.000
29.	ПП 37/21	Израда цртаног филма "Пажљивко, Мила и Лола" и промоција	1.500.000	EVENT MEDIA DOO, Beograd	27. август 2021.	1.500.000
30.	ПП 56/21	Ангажовање заштитних лица за промоцију кампања	1.000.000	B&S PRODUCTION, Kragujevac	23. септембар 2021.	1.000.000
31.	ПП 90/21	Научи се човече квиз	7.500.000	E.T.M. DOO, Ljubovija	6. децембар 2021.	7.500.000
		У К У П Н О:	244.700.000			224.189.917

Напомена: ОП – отворени поступак јавне набавке и ПП – преговарачки поступак јавне набавке без објављивања јавног позива

Ревидирани поступци набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама, приказани су у табели број 6.

Табела број 6: Преглед ревидираних поступака набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама (2020. и 2021. година)

у динарима

Р. бр.	Наруџбеница/Уговор	Предмет набавке	Основ за изузеће из ЗЈН/2019	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	12/20-7 од 21. октобра 2020. године	Услуге израде акта о процени ризика радних места	27.1.1)	499.000	ERGO-SANA D.O.O, Beograd	488.000
2.	13/20-7 од 21. октобра 2020. године	Услуге ангажовања одговорног лица за безбедност и здравље на раду	27.1.1)	500.000	ERGO-SANA D.O.O, Beograd	490.000

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

Р. бр.	Наруџбеница/Уговор	Предмет набавке	Основ за изузеће из ЗЈН/2019	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Уговорена вредност без ПДВ-а
3.	14/20-7 од 21. октобра 2020. године	Услуга процене радне способности пред медицином рада	27.1.1)	500.000	"ERGO-SANA" D.O.O, Beograd и Zavod za zdravstvenu zaštitu radniku "ERGO-SANA", Beograd	495.000
4.	16/20-7 од 26. октобра 2020. године	Консултантске услуге из области јавних набавки	27.1.1)	500.000	CENTAR ZA MENADZMENT, Beograd	499.800
5.	20/21-7 од 24. маја 2021. године	Ангажовање вештака за потребе спорова	27.1.1)	500.000	PR WEST-POINT, Novi Sad	500.000
6.	21/20-7 од 2. новембра 2020. године	Упаривање пословних процеса са финансијама	27.1.1)	500.000	AKSIOM SYSTEM DESIGN DOO, Beograd	500.000
7.	24/20-7 од 6. новембра 2020. године	Процена имовине и капитала	27.1.1)	500.000	CTM PARTNERS d.o.o, Beograd	492.000
8.	25/20-7 од 6. новембра 2020. године	Имплементација финансијског управљања и контроле	27.1.1)	990.000	PR BEOGRAD	989.000
9.	26/20-7 од 6. новембра 2020. године	Консултантске услуге и саветовање везано за примену прописа	27.1.1)	500.000	CTM PARTNERS d.o.o, Beograd	497.000
10.	28/20-7 од 6. новембра 2020. године	Планирање и праћење извршења финансијског плана	27.1.1)	200.000	LEGE ARTIS AUDIT d.o.o, Beograd	197.000
11.	13/21-7 од 28. априла 2021.	Вођење активности на друштвеним мрежама	27.1.1)	990.000	SMART MATCH SOLUTIONS DOO, Beograd	987.000
12.	14/21-7 од 28. априла 2021.	Набавка садржаја за друштвене мреже и објаве таргетираних огласа	27.1.1)	990.000	SMART MATCH SOLUTIONS DOO, Beograd	989.000
13.	54/21-7 од 15. децембра 2021. године	Консалтинг у области јавних набавки	27.1.1)	990.000	CENTAR ZA MENADZMENT, Beograd	970.000
14.	56/21-7 од 13. децембра 2021. године	Ангажовање лица одговорног за заштиту и здравље на раду	27.1.1)	500.000	ERGO-SANA D.O.O, Beograd	288.000
		УКУПНО:		8.659.000		8.381.800

Агенција је током 2020. године спровела поступке набавки путем наруџбеница за консултантске услуге из области јавних набавки, консултантске услуге и саветовање у вези са применом прописа, планирање и праћење извршења финансијског плана, а у 2021. години услуге консалтинга у области јавних набавки, иако је имала систематизована следећа радна места у Сектору за правне, финансијске и опште послове: 1) помоћник директора - начелник

Сектора (запослен један дипломирани правник), 2) начелник Одељења за правне и опште послове (запослен један дипломирани правник), 3) самостални стручни сарадник за кадровске и опште послове у овом Одељењу (запослен један дипломирани менаџер), 4) начелник Одељења за економско финансијске послове (запослен један дипломирани економиста), 5) самостални стручни сарадник за финансијске, оперативне и књиговодствене послове у овом Одељењу (запослено двоје дипломираних економиста и један дипломирани инжењер организационих наука), 6) начелник Одељења заједничких послова (запослен један дипломирани правник), 7) стручни сарадник за послове јавних набавки и уговора у овом Одељењу (запослено троје дипломираних економиста), 8) систем менаџер у овом Одељењу (запослен један дипломирани инжењер електротехнике) и 9) администратор система у овом Одељењу (запослен један грађевински техничар).

Агенција има три сертификована службеника за јавне набавке.

Такође, Агенција је извршила набавку услуга имплементација финансијског управљања и контроле, током 2020. године.

Чланом 2 став 1 тачка 2) и 7) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору²⁶ одређено је да се добро финансијско управљање односи на захтев да се јавна средства троше и њима управља у складу са принципима економичности, ефективности и ефикасности и да је управљачка одговорност обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефективности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им је пренео одговорност.

Чланом 12 став 1 тачка 4), 5), 6) и 7) овог Правилника предвиђено је да је руководиоца корисника јавних средстава одговоран, између осталог, за: придржавање принципа законитости, правилности и доброг финансијског управљања јавним средствима; ефективно управљање запосленима и одржавање неопходног нивоа њихове стручности; чување и заштиту средстава и информација од губитака, крађе, неовлашћеног коришћења и погрешне употребе; успостављање одговарајуће организационе структуре за ефективно остваривање циљева и управљање ризицима.

Према члану 14 овог правилника, руководиоци унутрашњих организационих јединица корисника јавних средстава одговорни су руководиоцу корисника јавних средстава за активности успостављања, одржавања и унапређења финансијског управљања и контроле, као и за извештавање о систему финансијског управљања и контроле у делокругу рада организационе јединице којом руководе у оквиру овлашћења и одговорности која су им додељена.

Агенција је извршила набавку логистичких услуга током 2021. године, у износу од 1.249.043 динара без ПДВ-а, од добављача NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci – описано под тачком 16).

У поступку ревизије утврђено је следеће:

1) Отворени поступак број 14/20 – Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2020. годину

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 25. августа 2021. године. Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 27. октобра 2020. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет.

²⁶ „Службени гласник РС“, број 89/19

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има: најмање два представника пројектног тима који су доктори наука из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају, а који су запослени или ангажовани по било ком основу у складу са одредбама Закона о раду код понуђача, и који су у претходне три године учествовали у реализацији најмање два пројекта у којима је обрађивана област индикатора перформанси безбедности друмског саобраћаја, и од којих најмање један има објављен рад (радове) на међународној научној ИСИ листи (СЦИ, ССЦИ) из групе М20, подгрупе М-21, М-22 и М-23, у складу са Правилником о поступку и начину вредновања, и квантитативном исказивању научно-истраживачких резултата истраживача („Службени гласник РС“, бр. 38/08), из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају.

2) Отворени поступак број 24/20 - Едукативно-пропагандни материјал за децу

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 25. септембра 2020. године. Примљене су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 22. октобра 2020. године са ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда ЦЕ ЕН-13356 и стандарда ЕН 71, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

3) Отворени поступак број 26/20 – Промо материјали за младе

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 19. септембра 2020. године. Примљене су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 22. октобра 2020. године са PICK&GO DOO, Novi Beograd.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда ЕН 71, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

4) Отворени поступак број 34/20 - Набавка аутоседишта за децу

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 29. септембра 2020. године. Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 22. октобра 2020. године са ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда ISO9001, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

5) Отворени поступак број 36/20 – Медијски пласман

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 6. октобра 2020. године (измењена 29. октобра 2020. године). Примљене су три понуде. Оквирни споразум је закључен са два привредна субјекта 15. априла 2021. године, и то са:

- PR Агенција FORWARD, Beograd, са којим је закључен Уговор о јавној набавци 16. јуна 2021. године (раскинут 27. августа 2021. године) и
- групом понуђача RED COMMUNICATION DOO, Beograd, са SMART MATCH SOLUTIONS DOO, Beograd, са којом су закључена два Уговора о јавној набавци у 2021. години.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има: минимум 2 експерта са докторатом из области маркетинга и односа

са јавношћу, а који су били руководиоци на пројектима из области комуникација у последње 2 године.

6) Отворени поступак број 16/21 - Набавка аутоседишта за децу

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 3. јуна 2021. године. Примљено су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 3. августа 2021. године са ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда ISO9001, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

7) Отворени поступак број 20/21 - Промотивни и брендирани материјали за младе

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 8. јуна 2021. године. Примљене су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 20. јула 2021. године са ЂИНА ШТАМПА ДОО, Борча.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда EN 71, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

8) Отворени поступак број 21/21 - Промотивно-едукативни и брендирани материјали за стара лица

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 8. јуна 2021. године. Примљене су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 20. јула 2021. године са DANNER DOO, Пријерође.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда EN 71, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

9) Отворени поступак број 22/21 – Едукативно-пропагандни материјал за децу

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 9. јуна 2021. године. Примљено су две понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 20. јула 2021. године са ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO, Beograd.

У конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) није наведено „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда CE EN-13356, стандарда EN 71, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

10) Отворени поступак број 29/21 - Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2021. годину

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 17. јуна 2021. године (измењена 23. јуна 2021. године). Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 4. августа 2021. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (кадровски капацитет) да понуђач има: најмање два представника пројектног тима који су доктори наука из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају, који су запослени и ангажовани по било ком основу у складу са одредбама Закона о раду код

понуђача, који су у претходне три године учествовали у реализацији најмање два пројекта у којима је обрађивана област индикатора перформанси безбедности друмског саобраћаја и од којих најмање један има објављен рад (радове) на међународној научној ИСИ листи (СЦИ, ССЦИ) из групе М20, подгрупе М-21, М-22 и М-23, у складу са Правилником о поступку и начину вредновања и квантитативном исказивању научно-истраживачких резултата истраживача („Службени гласник РС“, бр. 38/08), из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају.

11) Отворени поступак број 45/21 - Унапређење прикупљања података о саобраћајним незгодама приликом увиђаја саобраћајних незгода

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 2. августа 2021. године. Примљена је једна заједничка понуда и закључен Уговор о јавној набавци 16. септембра 2021. године са AMSS - CENTAR ZA MOTORNA VOZILA DOO, Beograd и Gdi Solutions d.o.o, Beograd.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (кадровски капацитет) да понуђач има:

- понуђач мора имати у пројектном тиму најмање два доктора техничких наука из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају и
- понуђач треба да има најмање три члана пројектног тима који су укупно учествовали у најмање пет пројеката безбедности саобраћаја, од којих најмање два пројекта морају да имају везе са следећим активностима: базе података о саобраћајним незгодама или пројекти који су укључили активности које су реализоване у сарадњи са саобраћајном полицијом, од којих је најмање један пројекат који је обухватило обуку саобраћајне полиције за потребе прикупљања података о саобраћајним незгодама.

12) Отворени поступак број 85/21 - Унапређење WEB GIS апликације за рад са подацима из интегрисане базе података о обележјима безбедности саобраћаја и структуре података у бази

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 30. септембра 2021. године (измењена 12. октобра 2021. године). Примљена је једна заједничка понуда и закључен Уговор о јавној набавци 18. новембра 2021. године са GDI Solutions d.o.o, Beograd и AMSS - CENTAR ZA MOTORNA VOZILA DOO, Beograd.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (кадровски капацитет) да понуђач, између осталог, има најмање два запослена или ангажована доктора техничких наука из области Саобраћај и транспорт, тема дисертације из области безбедности друмског саобраћаја

13) Отворени поступак број 97/21 – Израда националне стратегије безбедности саобраћаја саобраћајни

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 11. октобра 2021. године. Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 29. октобра 2021. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет.

Конкурсном документацијом је захтеван критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (кадровски капацитет) да понуђач има најмање 5 запослених или ангажованих доктора наука, и то: најмање 3 доктора техничких наука из области саобраћаја и транспорта, тема дисертације из области безбедности друмског саобраћаја, од којих је најмање један учествовао у пројектима који имају везе са израдом стратегија безбедности саобраћаја; најмање 1 доктора техничких наука из области (саобраћај и транспорт или машински

инжењер), тема дисертације из области возила и склопива возила и најмање 1 доктора наука из области психологије.

14) Отворени поступак број 126/21 – Унапређење стручне литературе и материјала за лиценциране кадрове из области Безбедност саобраћаја

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 19. новембра 2021. године. Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 30. децембра 2021. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта:

- да је понуђач акредитован као научна установа из области безбедности друмског саобраћаја и

- да понуђач има: најмање 5 доктора техничких наука из области безбедности друмског саобраћаја, а који су запослени или ангажовани у складу са одредбама чл.197 - 202 Закона о раду. Најмање један од 5 доктора техничких наука из области безбедности саобраћаја да је у последње 3 године био најмање 10 пута именован за члана испитне комисије за спровођење стручног испита за предавача теоријске обуке или испитивача. Најмање један од 5 доктора наука из области безбедности саобраћаја да је у последње 3 године реализовао часове на припремној настави за предавача теоријске обуке или испитивача.

15) Отворени поступак број 131/21 – Развој методологије за одређивање спремности деце за самостално учествовање у саобраћају

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 25. новембра 2021. године. Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 30. децембра 2021. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има:

- у радном или уговорном односу најмање два доктора наука, од којих је најмање један из уже научне области Превентива и безбедност у саобраћају и од којих је најмање један из уже научне области Геометријско моделирање у саобраћају и транспорту и

- објављених 5 радова на међународној научној ИСИ листи (СЦИ, ССЦИ) из групе М20, подгрупе М-21, М-22 и М-23, у складу са Правилником о поступку и начину вредновања, и квантитативном исказивању научно-истраживачких резултата истраживача („Службени гласник РС“, број 38/08), из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају од стране најмање једног запосленог или ангажованог представника пројектног тима понуђача.

16) Набавка логистичких услуга у 2021. години

Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од добављача NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci у износу од 1.249.043 динара без ПДВ-а, на основу 12 рачуна, а по претходно закљученом Уговору о пружању логистичких услуга од 15. маја 2017. године, на период од шест месец, тј. до 15. новембра 2017. године. Саставни део Уговора су Додатак 1 (наведене су цене услуга у складишту у еврима), Додатак 2 (подаци на пријемници и отпремници) и Додатак 3 (ценовник услуге локалног транспорта – цене се формирају према броју евро палета). Одређено је да се вредности обрачунавају по средњем курсу Народне банке Србије на дан фактурисања.

Предмет Уговора је пружање логистичких услуга у вези са робом у власништву Агенције, и то: пријем робе, истовар и смештање у царински/нецарински магацин;

организовање и вршење складиштења и манипулације робе у оквиру Дистрибутивног центра NELT-а у Добановцима и царинског магацина; организовање интерног транспорта између дистрибутивног и царинског складишта у оквиру Дистрибутивног центра у Београду – Добановци; припрема робе за испоруку купцима Агенције на основу налога за издавање робе који NELT добије од Агенције и по потреби, организовање транспорта робе у складу са могућностима, на захтев Агенције.

Током 2017. и 2018. године, исте уговорне стране су Анексима 1, 2 и 3, продужавале важност Уговора, док је Анексом 4 закљученим 13. априла 2018. године, продужена важност на неодређено време, почев од 15. априла 2018. године.

С обзиром на вредност набављених услуга у 2021. години, Агенција је била у обавези да спроведе одговарајући поступак јавне набавке у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама², у вези са чланом 28 став 1 овог закона.

Откривена неправилност:

Агенција је спровела седам поступка јавних набавки (ОП 24/20, ОП 26/20, ОП 34/20, ОП 16/21, ОП 20/21, ОП 21/21 и ОП 22/21), чија је процењена вредност 48.900.000 динара, а уговорена вредност 48.818.950 динара без ПДВ-а, у којима није наведено у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама².

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Агенције да наводе у конкурсној документацији (опис и спецификација предмета) „или одговарајуће“ приликом навођења стандарда.

Откривена неправилност:

Агенција је у 2021. години извршила набавку логистичких услуга од NELT CO. DOO, Beograd-Dobanovci у износу од 1.249.043 динара без ПДВ-а, без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама², у вези са чланом 28 став 1 овог закона.

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Агенције да спроведе поступке јавних набавки у складу са прописима, узимајући у обзир вредност и врсту предмета набавке.

4. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

Агенција је евидентирала радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, водило евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију добављача, чиме је поступила у складу са чланом 16 став 1 тачке 1) и 3) Закона о јавним набавкама¹ и чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама².

Агенција је доставила тромесечне извештаје за 2020. годину Управи за јавне набавке, у року прописаном чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама¹.

Агенција је објавила збирне Извештаје о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама за 2020. и 2021. годину на Порталу јавних набавки 22. јануара 2021. године и 30. јануара 2022. године, чиме је поступила у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама².

Прилог 4 – Зараде, накнаде зарада, накнада трошкова и друга примања запослених у Агенцији

А) Правни основ

Чланом 7 став 2 Закона о јавним агенцијама, прописано је да се на права, обавезе, одговорности и зараде директора и запослених у јавној агенцији примењују општи прописи о раду, ако овим или посебним законом није што друго одређено.

Одредбе чл. 104 - 123 Закона о раду, односе се на зараде, накнаде зараде, накнаду трошкова, друга примања, обрачун зараде и накнаде зараде, евиденцију и заштиту зараде и накнаде зараде.

Управни одбор Агенције донео је Правилник о раду Агенције број 221-110-000002/2015-01 од 6. маја 2015. године, на који је Влада дала сагласност решењем 05 број 110-6291/2015 од 8. јуна 2015. године. Овим правилником уређују се права, обавезе и одговорности из радних односа запослених у Агенцији и одређује да се другим општим актима Агенције уређују права, обавезе и одговорности запослених по основу рада, која нису уређена овим правилником.

Чланом 22 овог правилника предвиђено је да запослени има право на увећану зараду у складу са Законом, правилником и уговором о раду. Чланом 23 овог правилника запослени има право на увећану зараду: 1. за рад на дан празника који је нерадни дан - 110% од основице; 2. рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде - 26% од основице; 3. прековремени рад - 26% од основице и 4. по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену код послодавца - 0,4 од основице, при чему основица за обрачун увећане зараде јесте основна зарада запосленог.

Према члану 24 став 1 овог правилника послодавац је дужан да запосленом обезбеди накнаду зараде за време одсуствовања са рада у висини просечне зараде у претходних дванаест месеци, у случајевима: 1. коришћења годишњег одмора, 2. коришћења плаћеног одсуства, 3. одсуствовања на дан празника који је нерадни дан, 4. стручног оспособљавања и усавршавања ради потребе процеса рада код послодавца, 5. учешћа на војној вежби и 6. одазивања на позив државног органа.

Директор Агенције је донео Правилник о организацији и систематизацији радних места од 6. јула 2010. године, који је, закључно са 2021. годином, измењен и допуњен 45 пута.

Агенција приликом обрачуна зарада, накнада зарада, накнаде трошкова и других примања запослених примењује следећа интерна акта: Правилник о стимулацијама запослених број 221-110-00-8/2020-01 од 28. фебруара 2020. године, Правилник о службеним путовањима број: 221-110-00-0009/2010-01 од 11. октобра 2010. године, Одлуку о измени правилника о службеним путовањима број: 110-00-00027/2010-01 од 13. августа 2021. године, Одлуку о исплати накнаде запосленима за рад и боравак на терену (ознака Службено од 3. фебруара 2020. године), Правилник о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених од 24. фебруара 2021. године, Одлука о избору превозника број 221-401-01-12/2021-01 од 29. марта 2021. године, Правилник о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја²⁷, Правилник о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја²⁸ и Одлука о накнади зараде односно висини плата запослених у вези заразне болести COVID-19.

У току поступка ревизије, в. д. директора је донео Одлуку о дневној евиденцији присуства на раду запослених број: 119-01-00189/2022-01 од 14. августа 2022. године.

²⁷ „Службени гласник РС“ број 16/12

²⁸ „Службени гласник РС“, број 100/12

Б) Усклађеност броја запослених и ангажованих лица са чланом 27к Закона о буџетском систему

Агенција је у 2021. години примила два лица у радни однос на неодређено време.

У табели број 10 приказан је број запослених на одређено време (изузев у својству приправника) и ангажованих лица, на која се примењује ограничење прописано чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

Табела број 7: Преглед броја запослених на одређено време и ангажованих лица током 2021. године

Ред. бр.	Месец у 2021. години	Запослени на неодређено време и запослени којима мирује радни однос	Дозвољен број лица - 10% од броја запослених на неодређено време (члан 27к став 4 Закона о буџетском систему)	Запослени на одређено време (изузев у својству приправника)	Ангажована лица по другим основама	Укупно:	Више лица од дозвољеног броја за која је потребна сагласност
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7=5+6)	(8=3-8)
1.	Јануар	79	8	2	1	3	///
2.	Фебруар	79	8	2	1	3	///
3.	Март	79	8	2	1	3	///
4.	Април	79	8	3	1	4	///
5.	Мај	79	8	3	1	4	///
6.	Јун	79	8	3	1	4	///
7.	Јул	79	8	4	1	5	///
8.	Август	78	8	4	1	5	///
9.	Септембар	78	8	4	1	5	///
10.	Октобар	78	8	4	1	5	///
11.	Новембар	79	8	4	1	5	///
12.	Децембар	79	8	4	1	5	///

Напомена: У колону 6 су унети подаци о лицу ангажованом по Уговору о допунском раду

В) Обрачун и исплата зарада, накнада зарада, накнаде трошкова и других примања запослених

Агенција је у 2021. години обрачунала и исплатила трошкове зарада, накнаде зарада, накнаде трошкова и других примања запослених у износу од 192.721.745 динара, чија је структура приказана у табели број 8.

Табела број 8: Преглед трошкова зарада, накнада зарада, накнада трошкова и других примања запослених исплаћених у 2021. години

Ред. број	Трошкови зарада, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених	Износ
1.	Трошкови зарада, накнада зарада и накнада штете запосленима (конто 520)	154.846.771
1.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (брuto 1)	154.786.573
1.1.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (нето)	112.211.479
	<i>Основна зарада - рад по времену</i>	76.342.510
	<i>Накнада зараде за време коришћења годишњег одмора</i>	12.206.481
	<i>Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан</i>	3.186.109
	<i>Увећана зарада за прековремени рад</i>	550.255
	<i>Увећана зарада за рад ноћу</i>	17.473

у динарима

*Извештај о ревизији правилности пословања Агенције за безбедност саобраћаја, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину
и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2021. годину*

Ред. број	Трошкови зарада, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених	Износ
	<i>Увећана зарада за рад нерадним данима (викенд)</i>	475.226
	<i>Накнада зараде за време коришћења плаћеног одсуства</i>	248.225
	<i>Остале исплате</i>	124.961
	<i>Стимулација</i>	6.172.544
	<i>Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести</i>	794.619
	<i>Накнада зараде за коришћење боловања - у висини од 100% (COVID-19)</i>	990.435
	<i>Накнада зараде за време привремене спречености за рад дуже од 30 дана</i>	2.008.690
	<i>Увећана зарада - минули рад</i>	1.656.931
	<i>Накнада трошкова исхране на раду - топли оброк</i>	3.939.910
	<i>Накнада трошкова - регрес за коришћење годишњег одмора</i>	2.645.826
	<i>Накнада трошкова за рад и боравак на терену - теренски додатак</i>	851.284
1.1.2.	Трошкови пореза и доприноса на терет запосленог	42.575.094
1.2.	Накнада штете за неискоришћени годишњи одмор	60.197
2.	Трошкови доприноса на терет послодавца (конто 521)	25.711.964
3.	Остала примања запослених и друге исплате (конто 529)	11.983.050
3.1.	Накнада због незапошљавања особа са инвалидитетом	975.473
3.2.	Накнаде за запослене који су предавачи и/или председници и/или чланови комисија	3.899.975
3.3.	Накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са посла	3.745.419
3.4.	Накнада трошкова дневница, смештаја, превоза и осталих трошкова на службеним путовањима у земљи и иностранству	1.906.973
3.5.	Накнаде зараде за време привремене спречености за рад дуже од 30 дана услед болести COVID-19	15.127
3.6.	Солидарна помоћ запосленима	900.083
3.7.	Трошкови новогодишњих пакетића за децу запослених	540.000
4.	Отпремнине приликом одласка у пензију (евидентирано на трошковима резервисања)	179.960
	У К У П Н О (1+2+3+4):	192.721.745

Управни одбор је донео Финансијски план Агенције за 2021. годину од 14. децембра 2020. године, на који је Влада дала сагласност 18. фебруара 2021. године, као и Измене и допуне Финансијског плана за 2021. годину од 2. новембра 2021. године, на који је Влада дала сагласност 18. новембра 2021. године.

Планирана су средства за зараде и накнаде зарада (брutto 2) у износу од 187.603.245 динара, а обрачуната и исплаћена у износу од 180.498.537 динара.

Основна зарада – рад по времену

Агенција је исплатила основну зараду - рад по времену у износу од 76.342.510 динара.

Чланом 30 ст. 1 и 2 Закона о раду прописано је да се радни однос заснива уговором о раду, који закључују запослени и послодавац, а чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду, прописано је да уговор о раду садржи, између осталог, новчани износ основне зараде на дан закључења уговора о раду.

Чланом 3 ст. 1 и 3 Правилника о раду Агенције одређено је да се радни однос заснива уговором о раду, који закључују запослени и директор. Чланом 17 овог правилника одређено је да се основна зарада утврђује на основу основице и коефицијента који се множи основицом. Према члану 18 овог правилника, коефицијент изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему. Чланом 19 овог правилника предвиђено је да се основна

месечна зарада за обављање послова сваког радног места у Агенцији одређује применом коефицијената утврђених на основу сложености посла, одговорности у раду, услова рада и захтеване стручне спреме – одређени су коефицијенти по радним местима (највиши за директора од 12,00 до 13,00, а најнижи за возача путничког возила и курира од 2,00 до 3,00).

Број запослених у Агенцији током 2021. године (према рекапитулацијама обрачуна зарада), приказан је у табели број 8.

Табела број 9: Преглед броја запослених по месецима у 2021. години

Месец у 2021.	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Укупно запослених:	79	79	81	82	82	82	83	83	82	82	84	84

Током 2021. године, примењене су основице за обрачун и исплату које је утврдио Управни одбор, и то: од јануара до јула у износу од 13.179,71 динара Одлуком број 221-120-01-55/2013-01 од 3. децембра 2013. године, а од августа у износу од 13.838,70 динара Одлуком број 120-01-00307/201-01 од 13. августа 2021. године, а у складу са Финансијским планом Агенције за 2021. годину, на који је Влада Републике Србије дала сагласност и којим је предвиђено повећање основице за обрачун зарада у висини од 5%.

Коефицијенти су наведени у уговорима о раду и/или анексима ових уговора, као и на платним листићима. Агенција је правилно применила прописане коефицијенте приликом обрачуна и исплате зарада.

Уговори о раду и/или анекси ових уговора, које су запослени закључили са Агенцијом приликом заснивања радног односа на неодређено или одређено време, не садрже новчани износ основне зараде на дан закључења уговора о раду.

У 2021. години, обрачун зарада је вршила Агенција, а исплате су вршена преко Управе за трезор.

Агенција је достављала, у складу са чланом 16 став 5 Правилника о раду, обрачунске листе запосленима, који су потписима потврдили пријем. Подаци у обрачунским листама запослених усклађени су са Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

Откривена неправилност:

Уговори о раду и/или анекси ових уговора, које су запослени закључили са Агенцијом приликом заснивања радног односа на неодређено или одређено време, не садрже новчани износ основне зараде на дан закључења уговора о раду, што није у складу са чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду.

Предузета мера:

Агенција за безбедност саобраћаја је доставила Одлуку о усклађивању уговора о раду и анекса уговора о раду са чланом 33 став 1 тачка 10) Закона о раду, број 112-01-00098/2022-01 од 3. октобра 2022. године. Достављена је на увид документација за већину запослених, и то: понуде за закључивање анекса уговора о раду и закључених анекса, који садрже новчани износ основне-нето и бруто 1 зараде на дан закључивања анекса.

Усклађеност обрачуна и исплате зарада са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору

Агенција је у складу са чланом 1 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, у обавези да примењује одредбе овог закона.

Чланом 2 став 1 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, прописано је да максимална зарада у јавном сектору не може бити већа од износа који се добија множењем највећег коефицијента за положај, утврђеног законом којим се уређују плате државних службеника и намештеника и основице утврђене законом о буџету за текућу годину, а ставом 2 истог члана да се зарадом из става 1 овог члана сматра основна зарада, део зараде за радни учинак, накнада трошкова за исхрану у току рада, накнада трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, у складу са законом о раду, као и друга примања која у складу са законом којим се уређује рад чине зараду.

Чланом 8 овог закона, прописано је да је исплатилац зарада у јавном сектору дужан да, у року од 10 дана од дана коначне исплате зарада за одређени месец, достави министарству надлежном за послове финансија извештај о исплаћеним зарадама за тај месец, који садржи списак запослених са исплаћеним зарадама, и то нарочито: име и презиме запосленог, радно место запосленог и исплаћену зараду, као и да образац извештаја прописује министар надлежан за послове финансија.

Утврђено је да су обрачунате и исплаћене зараде пет запослених изнад износа прописане максималне зараде, док су зараде осталих запослених испод износа максималне зараде.

У табели број 10, дат је преглед прекорачења прописане максималне зараде.

Табела број 10: Преглед прекорачења прописане максималне зараде у јавном сектору у 2021. години

Ред. број	Радно место	Месец у 2021. години у којем је прекорачена максимална зарада	Исплаћени износ зараде (нето)	Прописана максимална (нето) зарада у јавном сектору од 1. марта до краја 2021. године	Више исплаћено
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6=4-5)
1.	Помоћник директора - начелник Сектора за правне финансијске и опште послове	новембар	198.732	196.091	2.641
2.	Помоћник директора - начелник Сектора за превенцију и локалне самоуправе	октобар	198.610	196.091	2.519
3.	Начелник Одељења за професионалну обуку и усавршавање	август	199.315	196.091	3.224
4.	Пословни секретар директора	август	199.774	196.091	3.683
5.	Пословни секретара директора при кабинету	август	213.320	196.091	17.229
	УКУПНО:		1.009.751	980.455	29.296

Напомена: Максимална нето зарада у јавном сектору до 1. марта 2021. године износила је 193.289 динара, док је од 1. марта до краја године износила 196.091 динара.

У поступку ревизије је утврђено да Агенција, као исплатилац зарада у јавном сектору, није достављала Министарству финансија, месечне извештаје о исплаћеним зарадама, како је прописано чланом 8 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.

Откривена неправилност:

Агенција је обрачунала и исплатила зараде за пет запослених (током појединих месеци 2021. године) у вишем износу од прописане максималне зараде и на тај начин више исплатила 29.296 динара, што није у складу са чланом 2 став 1 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Агенција није достављала Министарству финансија, месечне извештаје о исплаћеним зарадама, што није у складу са чланом 8 овог закона.

Препорука број 4:

Препоручујемо одговорним лицима Агенције да врше обрачун и исплату зарада у складу са прописаном максималном зарадом у јавном сектору и да достављају месечне извештаје о исплаћеним зарадама министарству надлежном за послове финансија.

Накнада зараде за време коришћења годишњег одмора

Агенција је исплатила накнаду зараде за време коришћења годишњег одмора у износу од 12.206.481 динара.

Запослени су подносили захтеве за коришћење годишњих одмора, након чега су донета решења о коришћењу годишњег одмора у 2021. години.

Утврђено је да је в. д директора подносио захтеве за коришћење годишњег одмора, након чега нису донета решења о коришћењу годишњег одмора, већ је исто лице давало изјаве о коришћењу броја дана годишњег одмора.

Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан

Агенција је исплатила накнаду зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан у износу од 3.186.109 динара, у складу са чланом 24 став 1 тачка 3 Правилника о раду.

Увећана зарада за прековремени рад

Агенција је исплатила увећану зараду за прековремени рад у износу од 550.255 динара, у складу са чланом 23 став 1 тачка 3 Правилника о раду.

Сачињени су налози за прековремени рад, извештаји о обављеном прековременом раду и решења о исплати прековремених сати.

Увећана зарада за рад ноћу

Агенција је исплатила увећану зараду за рад ноћу у износу од 17.473 динара, у складу са чланом 23 став 1 тачка 2 Правилника о раду.

Сачињени су налози за рад ноћу, сагласности за исплату додатка за рад ноћу и решења.

Увећана зарада за рад нерадним данима (викенд)

Агенција је исплатила увећану зараду за рад нерадним данима (викенд) у износу од 475.226 динара, примењујући одредбе Правилника о раду Агенције, које се односе на увећану зараду за прековремени рад.

Сачињени су налози за рад и решења о исплати увећане зараде за рад нерадним даном (због повећаног обима посла викендом, у трајању од неколико сати, у време када се одржавају разне манифестације).

Накнада зараде за време коришћења плаћеног одсуства

Агенција је исплатила накнаду зараде за време коришћења плаћеног одсуства у износу од 248.225 динара, у складу са чланом 24 став 1 тачка 2 Правилника о раду.

Чланом 14 овог правилника одређени су случајеви када запослени има право на одсуство са рада уз накнаду зараде (плаћено одсуство) и трајање одсуства у радним данима.

Запослени су поднели захтеве за коришћење плаћеног одсуства, са приложеним доказима о разлогу коришћења, након чега су донета решења о утврђивању права на коришћење плаћеног одсуства.

Остале исплате

Остале исплате су у износу од 124.961 динара.

Стимулација

Агенција је исплатила стимулацију у износу од 6.172.544 динара, у складу са интерним актима.

Чланом 21 Правилника о раду предвиђено је да директор Послодавца може самостално или на предлог руководиоца организационе јединице увећати основу зараду запосленог до 25% на основу остварених резултата рада у току месеца, али тако да запосленом не буде увећана основна зарада више од једанпут у току квартала календарске године, а све у складу са расположивим средствима дефинисаним у финансијском плану.

Правилником о стимулацијама запослених у Агенцији од 28. фебруара 2020. године уређена су мерила за оцењивање и поступак оцењивања запослених у погледу остварених резултата рада у току квартала, чији је саставни део матрица „Извештај о оцењивању“.

Утврђено је да је запосленима по једном, у току једног квартала обрачунато и исплаћено увећање зараде у висини од 25%. Сачињени су Извештаји о оцењивању запослених и решења о увећању зараде за месец у којем су остварили увећање.

Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести

Агенција је исплатила накнаду зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести у износу од 794.619 динара, у складу са чланом 25 Правилника о раду, а на основу дознака о привременој спречености за рад.

Накнада зараде за време привремене спречености за рада до 30 дана услед болести (COVID-19) - у висини од 100%

Агенција је исплатила накнаду зараде за време привремене спречености за рад услед болести COVID-19 (у висини од 100%) у износу од 990.435 динара, у складу са Одлуком о накнади зарада односно накнаде плате запослених у Агенцији у вези заразне болести COVID-19 од 9. септембра 2021. године.

Агенција је донела ову одлуку у складу са Закључком Владе 05 број 53-3008/2020-2 од 2 априла 2020. године, којим се препоручује послодавцима да измене свој општи акт, односно

уговор о раду или други појединачни акт, у делу којим се уређује накнада зараде, односно накнада плате.

Према члану 4 ове одлуке, право на накнаду зараде у висини од 100% зараде обезбеђује се запосленима који су вакцинисани и запосленима који из здравствених разлога не могу бити вакцинисани и који, о томе, уз извештај лекара о привременој спречености за рад, доставе одговарајућу потврду надлежне здравствене установе.

Накнада зараде за време привремене спречености за рад дужије од 30 дана

Агенција је исплатила накнаду зараде за време привремене спречености за рад дужије од 30 дана у износу од 2.008.690 динара, у висини од 65%, односно 100%, у случају болести, одржавања трудноће, неге детета и др.

Увећана зарада – минули рад

Агенција је исплатила увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину остварену код послодавца – минули рад у висини од 0,4% основице, у износу од 1.656.931 динара, а у складу са чланом 108 став 1 тачка 4) Закона о раду и чланом 23 став 1 тачка 4 Правилника о раду.

Накнада трошкова исхране – топли оброк

Агенција је исплатила накнаду трошкова исхране – топли оброк у износу од 3.939.910 динара.

Чланом 28 став 1 Правилника о раду одређено је да запослени има право на накнаду трошкова исхране у току рада, која у току рада, месечно, на основу присуства на раду запосленог износи 5.271,89 динара.

Наведени износ је примењиван до августа 2021. године, док је касније, на основу увећања плате од 5%, увећан и топли оброк на 5.535,84 динара.

Накнада трошкова – регрес за коришћење годишњег одмора

Агенција је исплатила накнаду трошкова – регрес за коришћење годишњег одмора у износу од 2.645.826 динара.

Чланом 28 став 1 Правилника о раду Агенције одређено је да запослени има право на накнаду трошкова - регрес за коришћење годишњег одмора, месечно у износу од 2.635,95 динара.

Наведени износ је примењиван до августа 2021. године, док је касније, на основу увећања плате од 5%, увећан и регрес на 2.767,74 динара.

Накнада трошкова за рад и боравак на терену - теренски додатак

Агенција је исплатила накнаду трошкова за рад и боравак на терену - теренски додатак у износу од 851.284 динара.

В. д. директора је донео Одлуку о исплати накнаде запосленима за рад и боравак на терену од 3. фебруара 2020. године - у преамбули се позива на Уредбу о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника²⁹.

Према овој одлуци, запосленом који се од стране послодавца упућује на рад и боравак на терену, где обавља послове и радне задатке у складу са својим уговором о раду, припада

²⁹ „Службени гласник РС“, бр. 98/07, 84/14 и 85/15

накнада за рад и боравак на терену, која износи 3% просечне месечне зараде запосленог у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате. Одлуком је одређено да, ако нису обезбеђени бесплатни смештај и исхрана, теренски додатак се увећава за трошкове смештаја на службеном путу у земљи (члан 8 Уредбе), а за трошкове исхране – највише за дневницу за службено путовање у земљи (члан 9 Уредбе). Такође, запослени је обавезан да најкасније у року од три дана од повратка са терена сачини извештај и достави рачуне којима правда трошкове, а сви трошкови настали у вези са овом одлуком, који не буду оправдани веродостојним исправама падају на терет запосленог кроз наредни обрачунски период, рачунајући од датума када је био/ла у обавези да оправда трошкове.

Агенција је ретроактивно обрачунала теренски додатак за 36 запослених у августу 2021. године (исплатила у септембру исте године), а који су радили и боравили на терену у периоду од јануара до јула 2021. године. Теренски додатак в. д. директора, који је обављао теренски рад у јуну 2021. године, обрачунат је у новембру (исплаћен у децембру исте године).

Током 2022. године, Агенција није исплаћивала теренски додатак.

Трошкови пореза и доприноса на терет запосленог

Агенција је исплатила порез и доприносе на терет запосленог у износу од 42.575.094 динара.

Накнада штете за неискоришћени годишњи одмор

Агенција је обрачунала и исплатила накнаду штете за неискоришћени годишњи одмор у укупном износу од 60.197 динара, за три лица којима је престао радни однос.

Чланом 76 Закона о раду прописано је да је послодавац, у случају престанка радног односа, дужан да запосленом који није искористио годишњи одмор у целини или делимично, исплати новчану накнаду уместо коришћења годишњег одмора, у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, сразмерно броју дана неискоришћеног годишњег одмора, која има карактер накнаде штете.

Трошкови пореза и доприноса и накнаде зарада на терет послодавца

Агенција је правилно обрачунала и исплатила порезе и доприносе и накнаде зарада на терет послодавца у износу од 25.711.964 динара.

Накнада због незапошљавања особа са инвалидитетом

Агенција је исплатила износ од 975.473 динара због незапошљавања особа са инвалидитетом.

Члана 24 став 3 Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом³⁰, прописано је да послодавац који има 50 и више запослених, дужан је да има у радном односу најмање две особе са инвалидитетом, и на сваких наредних започетих 50 запослених по једну особу са инвалидитетом.

Чланом 26 став 1 овог закона, прописано је да послодавац који не запосли особе са инвалидитетом у складу са чланом 24 овог закона, дужан је да уплати износ од 50% просечне зараде по запосленом у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике за сваку особу са инвалидитетом коју није запослио,

³⁰ „Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 32/13

а ставом 2 истог члана да уплатом средстава из става 1 овог члана, послодавац испуњава обавезу запошљавања.

С обзиром да је Агенција током 2021. године имала просечно 82 запослена, а није запослила две особе са инвалидитетом дужна је да уплати износ од 50% просечне месечне зараде по запосленом у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике за сваку особу са инвалидитетом коју није запослила.

Агенција уплаћује средства месечно на уплатни рачун буџета Републике Србије за Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

Накнаде за запослене који су предавачи и/или председници и/или чланови испитних комисија

Агенција је исплатила накнаде за запослене који су предавачи и/или председници и/или чланови испитних комисија у износу од 3.899.975 динара.

Управни одбор Агенције је донео Правилник о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја³¹ и Правилник о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја³².

Под предавачем се подразумева извођач садржаја на припремној настави, обукама или семинарима које организује Агенција, у складу са повереним пословима, а директор Агенције у одлуци о организовању припремне наставе, обуке или семинара одређује и предаваче. Запосленом у Агенцији, када је ангажован као предавач не припада накнада, ако послове обавља у току редовног радног времена, а када је ангажован као предавач, ван редовног радног времена, припада му накнада по одржаном часу, у висини коефицијента 0,08, који је измењен на 0,09.

Директор Агенције у одлуци о образовању комисије одређује председника и чланове комисије, за спровођење испита за поверене послове. Запосленом у Агенцији, када је ангажован као председник или члан комисије, не припада накнада, ако послове обавља у току редовног радног времена, а за рад ван редовног радног времена - за рад у једној комисији председнику комисије, припада накнада у висини коефицијента 0,45, који је измењен на 0,50, док члану комисије припада накнада у висини коефицијента 0,35, који је измењен на 0,40.

Укупан износ месечне нето накнаде запосленом у Агенцији не може прећи износ од 25% од зараде коју је за тај месец остварио у Агенцији.

Приликом обрачуна и исплате накнаде током 2021. године, Агенција је применила основице за обрачун и исплату зарада у нето износу од 13.179,71 динара (од јануара до јула) и у нето износу од 13.838,70 динара (од августа до децембра), утврђене Одлукама Управног одбора Агенције.

Агенција није прекорачила ограничење од 25% по запосленом.

Агенција је приликом обрачуна и исплате применила првобитне коефицијенте, а не измењене-увећане коефицијенте Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја.

У поступку ревизије, Агенција је извршила корекцију обрачуна и исплатила разлику запосленима.

³¹ „Службени гласник РС“ број 16/12

³² „Службени гласник РС“, број 100/12

Откривена неправилност:

Агенција у 2021. години није применила важеће (увећане) коефицијенте приликом обрачуна и исплате накнаде запосленима, који су одређени Правилником о изменама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешће у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција за безбедност саобраћаја и на тај начин је мање исплатила накнаду запосленима у износу од 297.532 динара, што није у складу са чланом 5 и 8 овог правилника.

Предузета мера:

Агенција је доставила корекцију обрачуна накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешћу у раду у комисијама у складу са Правилником о изменама и допунама Правилника о висини накнаде за предавача на припремној настави, обукама и семинарима и учешћу у раду у комисијама, које организује, односно образује Агенција. Агенција је мање обрачунала и исплатила накнаде у 2020. години у износу од 225.767 динара, 2021. години 297.532 динара и 2022. години 174.619 динара. У току ревизије, достављен је на увид табеларни преглед правилног обрачуна, рекапитулација обрачуна накнаде предавачима и члановима комисије у бруто износу од 1.043.623 динара (нето 667.918 динара) за све три године, као и извод Управе за трезор о исплати разлике 9. септембра 2022. године, из сопствених прихода.

Накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са посла

Агенција је исплатила накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са посла у износу од 3.745.419 динара.

Према члану 118 став 1 тачка 1) Закона о раду запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

Чланом 28 став 4 Правилника о раду одређено је да запослени имају право на накнаду трошкова превоза у јавном саобраћају у висини месечних претплатних карата јавних превозника (ГСП, „Ласта“ и сл) у градском, приградском и међуградском саобраћају.

Чланом 3 Правилника о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених у Агенцији од 24. фебруара 2021. године, одређено је да запослени остварују право на накнаду трошкова превоза: 1. за долазак и одлазак са рада у градском саобраћају - сви запослени; 2. за долазак и одлазак са рада у приградском саобраћају - запослени који имају место становања и место рада у истом или различитом приградском месту и 3. за долазак и одлазак са рада у међуградском саобраћају - запослени који имају место становања и место рада у различитим градовима, или у граду или у приградском месту. Чланом 5 овог правилника је предвиђено да је услов за исплату трошкова за долазак и одлазак са рада - писана изјава запосленог која садржи податке о запосленом, месту становања, врсти превоза које користи (сопствени превоз или јавни превоз), којој зони у складу са зонирањем јавног градског превоза припада, као и, ако је место становања ван Београда, податке о трошковима превоза које потражује у складу са овим правилником.

У марту 2021. године, в. д. директора је донео Одлуку о избору превозника. Према овој одлуци, прикупљене су понуде и извршен је избор најповољнијег превозника у јавном градском, приградском или међуградском превозу, а на основу изјава запослених. Овом одлуком су утврђени износи месечних претплатних карата до којих се признају трошкови превоза, сразмерно броју дана присуства на раду.

Приликом исплате трошкова превоза за јануар и фебруар 2021. године, Агенција није вршила умањење износа месечне претплатне карте за дане када су запослени одсуствовали са посла у случају боловања, плаћеног одсуства, неплаћеног одсуства, годишњег одмора, државног празника и др, већ је исплаћивала у целости износ месечних претплатних карата јавних превозника у градском, приградском и међуградском саобраћају. Услед наведеног, Агенција је исплатила укупно више 126.316 динара.

Након доношења поменутог Правилника о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада запослених у Агенцији и Одлуке о избору превозника, вршено је умањење износа месечне претплатне карте сразмерно броју дана рада почев од марта 2021. године.

Накнада трошкова дневница, смештаја, превоза и осталих трошкова на службеним путовањима у земљи и иностранству

Агенција је исплатила накнаду трошкова дневница, смештаја, превоза и осталих трошкова на службеним путовањима у земљи и иностранству у износу 1.906.973 динара, у складу са Правилником о службеним путовањима од 11. октобра 2010. године, који је Управни одбор Агенције изменио и допунио 13. августа 2021. године.

Овим правилником, уређени су услови под којим запослени остварују право на дневнице за службена путовања у земљи и иностранству, висина дневница, умањење дневница, накнада трошкова у вези са службеним путовањима (трошкови смештаја, исхране, превоза и др) и друго.

Накнаде зараде за време привремене спречености за рад дужи од 30 дана услед болести COVID-19

Агенција је исплатила накнаду зараде за време привремене спречености за рад дужи од 30 дана услед болести COVID-19 у износу од 15.127 динара.

Исплаћене су накнаде у висини од 100% просечне плате остварене за претходних 12 месеци запосленима који су вакцинисани (достављене су потврде о вакцинисању), а у висини од 65% запосленима који нису вакцинисани.

Солидарна помоћ запосленима

Агенција је исплатила солидарну помоћ за 10 запослених у бруто износу од 900.083 динара.

Чланом 120 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да општим актом, односно уговором о раду може да се утврди право на солидарну помоћ.

Чланом 34 став 1 тачка 4 и став 2 Правилника о раду предвиђено је да Агенција исплаћује једнократну солидарну помоћ у случају болести, здравствене рехабилитације, инвалидности запосленог или члана његове породице, по одлуци директора у износу од једне просечне месечне зараде, да чланови уже породице запосленог јесу брачни друг и деца запосленог и да се под просечном зарадом сматра просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Запослени су поднели захтеве, са пратећом документацијом, након чега су донета решења о утврђивању права на једнократну солидарну помоћ.

Трошкови новогодишњих пакетића за децу запослених

Агенција је исплатила трошкове новогодишњих пакетића за децу запослених узраста до 15 година у износу од 540.000 динара.

Чланом 119 став 2 Закона о раду прописано је да послодавац може деци запосленог старости до 15 година живота да обезбеди поклон за Божић и Нову годину у вредности до неопорезивог износа који је предвиђен законом којим се уређује порез на доходак грађана.

Према члану 18 став 1 тачка 8) Закона о порезу на доходак грађана³³ за поклоне деци запослених, старости до 15 година, поводом Нове године и Божића неопорезиви износ је до 10.100 динара годишње по детету.

Одлуком в. д. директора од 14. децембра 2021. године одређено је да се деци запослених до 15 година старости (дете, усвојеник или пасторак) исплати новогодишњи поклон у појединачном износу од 10.000 динара, што је неопорезиви износ предвиђен законом којим се уређује порез на доходак грађана. У Одлуци је наведен списак деце за коју се одобрава новогодишњи поклон.

Отпремнине приликом одласка у пензију

Агенција је исплатила отпремнину приликом одласка у пензију једном запосленом на основу решења од 23. децембра 2021. године, у износу од 179.960 динара (две просечне зараде у Републици Србији по 89.980 динара). Евидентирано је на трошковима резервисања 545 на основу Актуарског извештаја за 2021. годину.

Чланом 119 став 1 тачка 1) и став 2 Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати, у складу са општим актом, запосленом отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде, а да се под просечном зарадом сматра просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Чланом 34 став 1 тачка 1 и став 2 Правилника о раду Агенције предвиђено је да је послодавац у обавези да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију – у висини две просечне зараде и да се под просечном зарадом сматра просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Евиденције у области рада

Евиденције у области рада воде се у рачуноводственом програму „Next Biz“ и налазе се у две базе: кадровској евиденцији и евиденцији за зараде.

Агенција је сачинила евиденције о прековременом раду, евиденцију о стимулацији запослених, евиденцију о плаћеном одсуству, евиденцију коришћења верских празника/крсне славе, евиденције у области путних трошкова за долазак и одлазак са рада за запослене као и доказе о правдању исплаћене накнаде по овом основу и др.

Агенција води писану евиденцију долазака и одлазака са посла (на основу које се сачињава карнет) и запослени се електронски пријављују/одјављују приликом доласка и одласка са посла.

Утврђено је да су евиденције усклађене са чл. 23 - 25 Закона о евиденцијама у области рада.

³³ „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др.закон, 135/04, 62/06, 65/06 – испр, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн, 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 – усклађени дин. изн, 47/13, 48/13 – испр, 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др.закон, 5/15 – усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн, 7/17 – усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 – усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 – усклађени дин. изн, 86/19, 5/20 – усклађени дин. изн, 153/20, 156/20 – усклађени дин. изн, 6/21 – усклађени дин. изн, 44/21, 118/21 и 132/21 – усклађени дин. изн.

Прилог 5 – Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања које обухвата неправилан обрачун и исплату стимулације у 2020. години и јавне набавке по Плану јавних набавки за 2022. годину, вршењем ревизије правилности пословања у делу јавних набавки за 2020. и 2021. годину и зарада, накнада зарада, накнада трошкова и других примања запослених за 2021. годину, утврдили смо следећу неправилност и слабост у систему јавних набавки:

1. Неправилан обрачун и исплата стимулације у 2020. години

Агенција је у 2020. години неправилно обрачунала и исплатила стимулацију за десет запослених (два помоћника директора, два начелника и шест осталих запослених), тако што је применила проценат стимулације на увећану зараду за прековремени рад, а не на основну зараду запослених, услед чега је више исплаћено 25.940 динара.

Чланом 21 Правилника о раду Агенције број 221-110-000002/2015-01 од 6. маја 2015. године, предвиђено је да директор Агенција може самостално или на предлог руководиоца организационе јединице увећати основну зараду запосленог до 25% на основу остварених резултата рада у току месеца, али тако да запосленом не буде увећана основна зарада више од једанпут у току квартала календарске године, а све у складу са расположивим средствима дефинисаним у финансијском плану.

Чланом 3 Правилника о стимулацијама запослених у Агенцији број 221-110-00-8/2020-01 од 28. фебруара 2020. године, предвиђено је да директор може самостално или на предлог руководиоца организационе јединице, увећати основну зараду запосленог до 25% на основу остварених резултата рада и то највише једном у три месеца (једном квартално).

Имајући у виду утврђено, Агенцији смо издали Писмо руководству број 400-809/2022-06/9 од 3. новембра 2022. године.

2. Захтевани критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у поступцима јавних набавки, који је могао имати за последицу дискриминацију понуђача (осим у поступку број 15/22)

а) Отворени поступак јавне набавке број 15/22 - Унапређење приручника за спровођење стручног оспособљавања за полагање испита за провераваче и ревизоре безбедности саобраћаја и израда литературе за стручна усавршавања

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 11. марта 2022. године (процењена вредност 4.900.000 динара). Примљене су три понуде. Уговор о јавној набавци је закључен 14. априла 2022. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет, у вредности од 4.895.000 динара без ПДВ-а.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта: понуђач треба да је у претходних годину дана, од објављивања овог позива, реализовао најмање два Програма стручног оспособљавања за полагање стручних испита за ревизора, односно проверавача, који су спроведени у складу са Правилником о програму стручног оспособљавања и усавршавања знања, начину полагања стручног испита и испита за проверу знања и садржини и изгледу лиценце за ревизора, односно проверавача („Службени гласник РС”, бр. 71/19 и 19/21).

б) Отворени поступак јавне набавке број 61/22 – Истраживање индикатора безбедности саобраћаја за 2022. годину и ревизија постојеће методологије

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 24. маја 2022. године (процењена вредност 7.000.000 динара). Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 20. јула 2022. године са Универзитетом у Београду - Саобраћајни факултет, у вредности од 6.995.000 динара.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има:

- најмање два доктора наука из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају који су радном односу или ангажовани у складу са одредбама Закона о раду код понуђача и који су у претходних пет година учествовали у реализацији најмање два пројекта у којима је обрађивана област индикатора перформанси безбедности друмског саобраћаја и

- објављен рад (радови) на међународној научној ИСИ листи (СЦИ, ССЦИ) из групе М20, подгрупе М-21, М-22 и М-23, у складу са Правилником о поступку и начину вредновања, и квантитативном исказивању научно-истраживачких резултата истраживача („Службени гласник РС“, број 38/08), из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају од стране најмање једног представника пројектног тима понуђача у последњих 5 година.

в) Отворени поступак број 66/22 - Обука полицијских службеника за квалитетно прикупљање података о саобраћајним незгодама, односно службеника који ће вршити послове увиђаја саобраћајних незгода

Агенција је донела Одлуку о спровођењу поступка 27. маја 2022. године (процењена вредност 3.500.000 динара). Примљена је једна понуда и закључен Уговор о јавној набавци 11. јула 2022. године са Криминалистичко-полицијским универзитетом, Београд, у вредности од 3.495.000 динара.

Конкурсном документацијом је одређен критеријум за квалитативни избор привредног субјекта да понуђач има: најмање два доктора наука из уже научне области превентива и безбедност у саобраћају који имају завршене основне студије као дипломирани саобраћајни инжењери који су студије завршили на модулима у вези са друмским саобраћајем, а који су запослени или ангажовани, за период који покрива период реализације јавне набавке, код Понуђача, и имају искуства у реализацији наставе.